

Planprogram

for revisjon av

Kommunedelplan for Skei
(2022 – 2035)

Fastsatt av kommunestyret
i k-sak 40/21 den 17.06.2021

Oppdatert i henhold til vedtak: 01.07.21

Gausdal kommune | Planprogram, revisjon kommunedelplan Skei

Innhold:		side
1	Innledning	4
1.1	Beskrivelse av planområdet	5
1.2	Planavgrensning	6
1.3	Formålet med planrevisjonen	7
1.4	Aktuelle temaer i planrevisjonen (ikke uttømmende)	7
2	Rammebetingelser og planstatus	10
2.1	Regionale og nasjonale føringer	10
2.2	Kommuneplanens samfunnsdel	10
2.3	Kommuneplanens arealdel/kommunedelplaner	10
2.4	Andre kommunale føringer/planer	10
2.5	Næringslivs-/reiselivsplaner	11
2.6	Gjeldende reguleringsplaner i planområdet	11
2.7	Reguleringsplaner under arbeid i planområdet	12
3	Ros-analyse	13
4	Utredningsbehov	14
4.1	Kunnskapsgrunlaget	14
4.2	Metode	14
4.3	Utredningstema: Bebyggelse, nærings- og samfunnsutvikling	16
4.4	Utredningstema: Naturmangfold/naturressurser	17
4.5	Utredningstema: Landbruk/jordvern	18
4.6	Utredningstema: Landskapsvirkning	19
4.7	Utredningstema: Kulturminner og kulturmiljø	20
4.8	Utredningstema: Klima	21
4.9	Utredningstema: Forurensning (herunder støy, støv og lys) og energi	21
4.10	Utredningstema: Friluftsliv og nærmiljø, samt barn og unges interesser	22
4.11	Utredningstema: Teknisk infrastruktur, trafikale løsninger, og massedisponering	23
4.12	Utredningstema: Gjerdebestemmelser og beiterett	24
5	Prosess og framdrift	26
5.1	Styrings- / referanse- / arbeidsgruppe	26
5.2	Politisk prosessgruppe	26
5.3	Planprosess	27
5.4	Framdriftsplan	28
6	Offentlig informasjon og medvirkning	29
6.1	Innspill til endret arealbruk	30

1 Innledning

Kommunen er i gang med revisjon av en rekke strategiske og overordnede planer. Revisjon av kommuneplanens arealdel har pågått i mange år, og ble vedtatt av kommunestyret i mars 2021. Kommuneplanens arealdel omfatter ikke de tre kommunedelplanene for Skei, Veslesetra og Nyseterkjølen og kjølen i Svatsum. Gjeldende kommunedelplan for Skei ble vedtatt i 2010 og er nå moden for revisjon. Overordnede arealplaner har normalt en horisont på 10-12 år. Kommunen ser for seg at man ved neste revisjon av kommuneplanens arealdel vil løfte inn alle kommunedelplanene, slik at det blir en arealdel som dekker alt areal i kommunen.

I likhet med kommuneplanens arealdel, er også samfunnsdelen nylig revidert. Denne ble vedtatt i kommunestyret i februar 2021. Strategiske mål som har vært relevante for revisjonen av kommuneplanens samfunnsdel, vil legges til grunn for arbeidet, slik at de ferskeste politiske føringene gjøres gjeldende for planrevisjonen.

Hovedplan for vann og avløp fremmes nå til sluttbehandling. Potensielle drikkevannskilder utredes nærmere og forventes klar til offentlig ettersyn til høsten.

Landbruksplan for Lillehammer-regionen (2021-2025) er under utarbeidelse og har vært lagt ut til offentlig ettersyn. Planforslaget tar blant annet for seg utfordringer og muligheter innen seterbruk, utbygging, utmarksbeite, beiterettigheter, friluftsliv og gjerder. Det vil være naturlig ta opp målsettinger fra dette planarbeidet til vurdering når arealbruken i fjellområdet skal vurderes og fastsettes.

Følgende strategier og føringer fra kommuneplanens samfunnsdel er relevante for kommunedelplan for Skei:

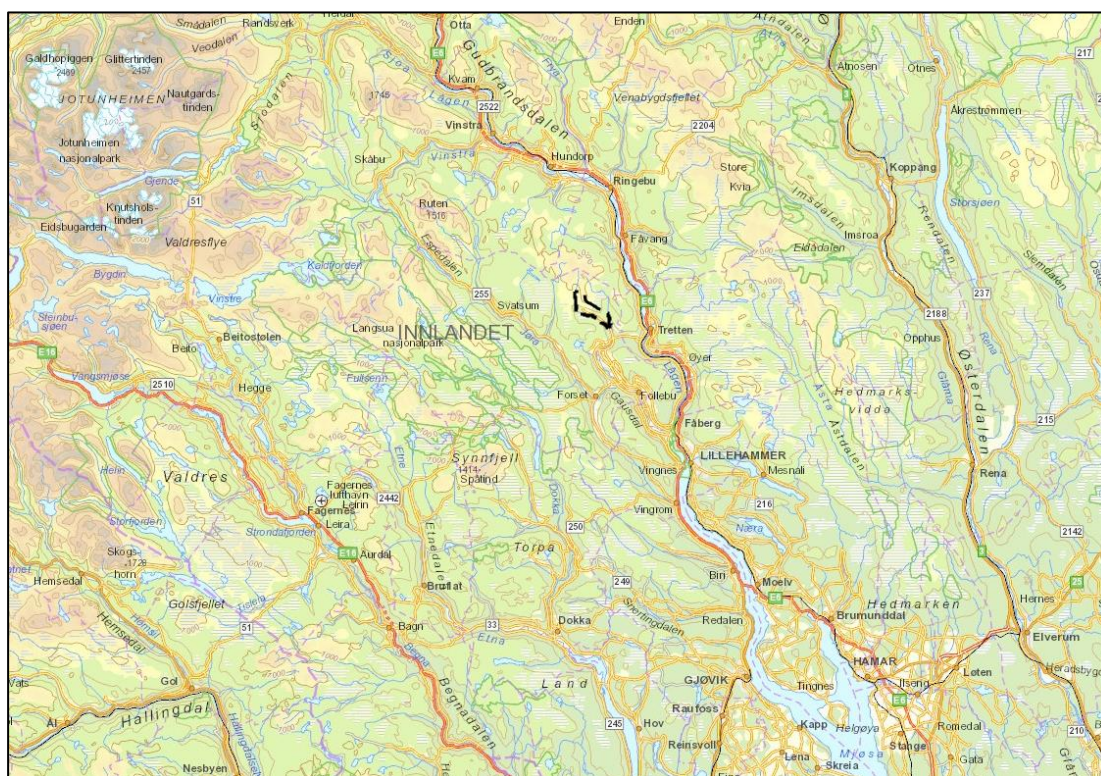
- Helhetlig planlegging for å sikre at areal blir disponert på en bærekraftig måte, og ivaretar hensynet til sikkerhet og beredskap og folkehelse.
- Å ta hensyn til biologisk mangfold ved å legge naturmangfoldlovens prinsipper til grunn i alle beslutninger. Dette inkluderer prioriterte arter, utvalgte naturtyper og bekjempelse av uønskede arter.
- Å sørge for at det bygges der det er trygt, godt tilpasset landskapet og slik at det gir minst mulig klimagassutslipp.
- Balanse i videre fritidsboligutvikling med fokus på naturens tålegrense, ved blant annet å fastsette markagrense. Markagrense innføres ved revisjon av kommunedelplanen for Skei. Fjellområdene våre er, og skal fortsatt være, attraktive for fastboende, fritidsinnbyggere og besøkende.
- Vi skal vektlegge høy utnyttingsgrad i bolig-, fritidsbolig- og næringsområder for å nå målene om redusert omdisponering av dyrka/ dyrkbar mark og å redusere inngrep i våtmark og myrområder.
- Vi skal fortette eksisterende fritidsbolig-/hyttefelt framfor å ta i bruk nye arealer. Ved utarbeidelse av reguleringsplaner i beiteområder skal forholdet til beiterettigheter avklares før vedtak.
- Vi skal ivareta kulturlandskap og kulturmiljø for stedsidentitet og attraktivitet.
- Vi skal legge til rette for et næringsliv som ikke truer natur- og arts mangfold ved å utøve en arealforvaltning der dette er særlig ivaretatt.
- Vi skal videreutvikle og stimulere til økt naturbasert reiseliv og naturbaserte opplevelser.
- Vi skal stimulere til mer klimavennlig transport, arbeide for å styrke kollektivtilbudet, også i spredtbygde områder, og oppfordre til samkjøring og grønn mobilitet.
- Vi skal vektlegge trafiksikkerhet og arbeide for ønskede tiltak på hovedvegnettet (fylkesvegene).

- God arealforvaltning er et viktig premis for en forutsigbar samfunnsutvikling i kommunen. I Gausdal velger vi bærekraftige løsninger og gjør gode avveininger mellom bruk og vern.
- Arealforvaltningen skal legge til rette for å møte de behov som finnes i dag uten å redusere mulighetene for kommende generasjoner. Vi må hindre nedbygging av naturlige ressurser og viktige økosystemer, dyrka/dyrkbar jord, myr og sammenhengende naturområder (utmarksbeite, fjellområder og friluftsområder). Vi må ta hensyn til truede forekomster/arter og samfunnsikkerhet ved blant annet å vektlegge de forventede endringene i klimaet.
- Skape et tilgjengelig lokalsamfunn for alle, ved å legge universell utforming til grunn i alle kommunale planer.
- Lokaldemokratiet skal ivareta innbyggernes mulighet til å påvirke viktige beslutninger. Det gjelder både fastboende og fritidsboligeiere.
- Gausdal er en landbruks-, nasjonalpark- og friluftslivskommune. God forvaltning av de grønne områdene er viktig for å legge til rette for trivsel, fysisk aktivitet og naturmangfold.

1.1 Beskrivelse av planområdet

Skei er en viktig reiselivsdestinasjon i Gausdal kommune. Stedet har lang tradisjon innen reiseliv og turisme. Her har det vært fjellstuer og hoteller i over 100 år, og bygging av private hytter starta tidlig. Skei har hotell, fjellstuer, caravanområder, flere serveringssteder, butikker m.m. Det siste ti-året har det blitt noe reduksjon i kommersiell overnatting, og sterk utbygging av private fritidsboliger både som enkelthytter og leilighetsbygg. Skei har alpinbakker med mange heiser og nedfarter, og et omfattende nett med merka og preparerte skiløyper. Sommerstid er det godt tilrettelagt for turgåing og terrengsykling, og her er landets høyestliggende 18 hulls golfbane.

Skei ligger ca. 900 moh, fjellet Skeikampen ligger på 1123 moh.
Det er 20 km fra kommunesenteret til Skei, og 38 km fra Lillehammer.



Figur 1. Planområdets plassering i Innlandet

1.2 Planavgrensning

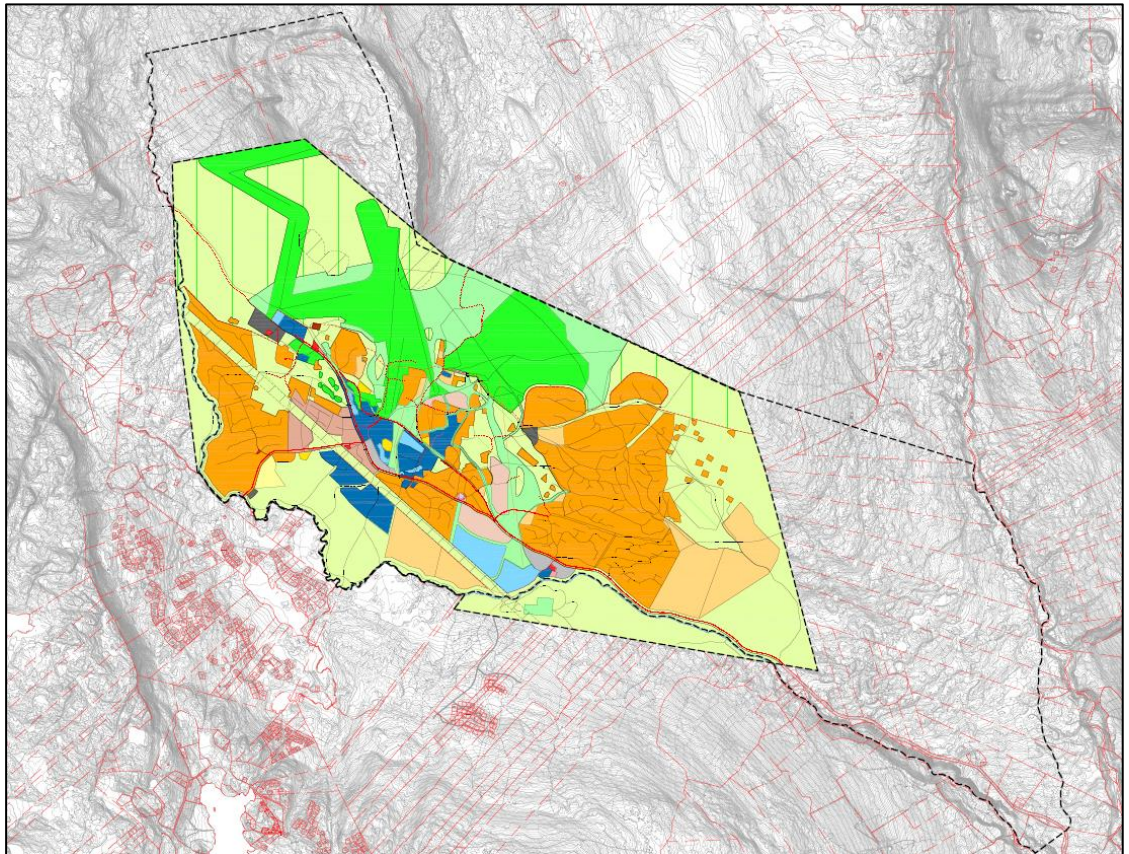
Planområdet omfatter et samlet areal på ca. 14 750 daa.

Avgrensningen av Kommunedelplan for Skei foreslås ved varsel om oppstart utvidet mot nord for å få med hele skiheis-/alpinanlegget, og mot sørøst for å kunne vurdere eventuelle områder for ny fritidsbebyggelse i planprosessen (se figur 2).

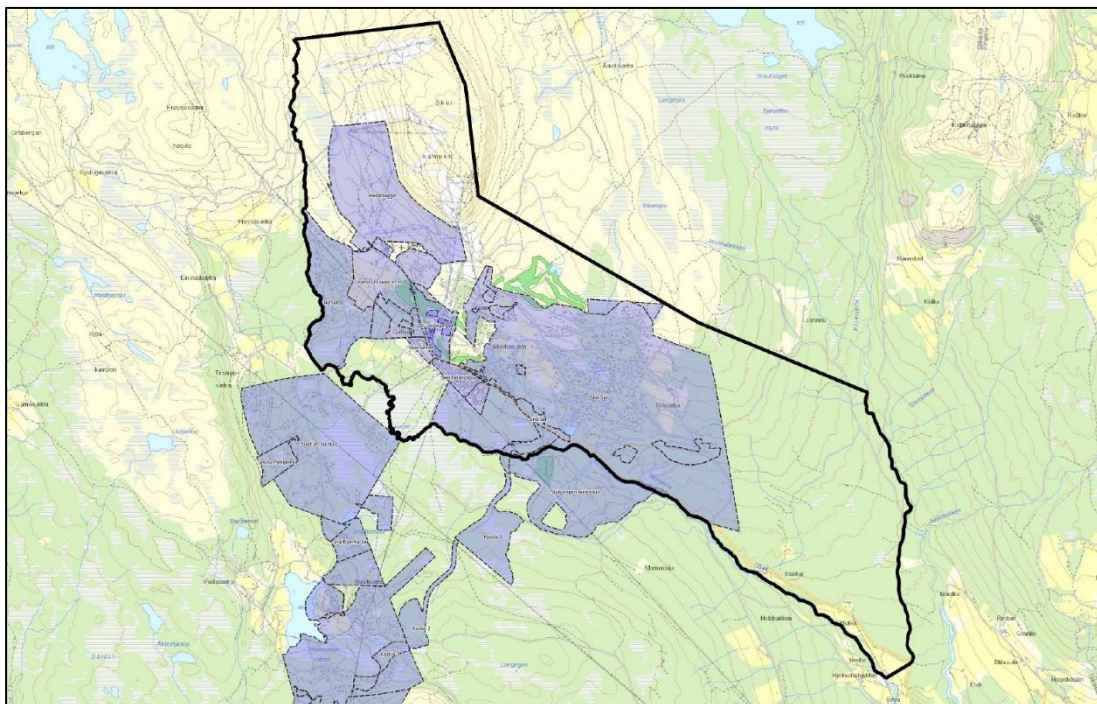
Planavgrensningen angir en ytre ramme. Avgrensningen forventes å bli redusert i prosessen med å vurdere planreserver opp mot framtidig behov og områdets tålegrense. Planens grense mot sørvest følger midtlinjen i Skeiselva.

På vestsiden av elva ligger kommunedelplan for Veslesetra, vedtatt i 2016. Denne planens hovedinnhold er ny vegtrasé mellom skiarenaen og Austlid, gjennom Kjoslia. Bygge- og anleggsformålene i denne kommunedelplanen er i hovedsak områder for eksisterende og framtidig fritidsbebyggelse. I figur 3 på neste side vises også gjeldende reguleringsplaner innenfor Kommunedelplan for Veslesetra.

Når man på folkemunne snakker om Skei og destinasjonen Skeikampen mener man området begge disse delplanene dekker. Det er derfor naturlig å se disse to planene i sammenheng i planprosessen.



Figur 2. Planavgrensning vist med gjeldende kommunedelplan.



Figur 3. Planavgrensning vist med planområder for gjeldende reguleringsplaner (pr. desember 2020).

1.3 Formålet med planrevisjonen

Hensikten med planarbeidet er å revidere gjeldende kommunedelplan for Skei, som ble vedtatt i 2010. Denne planen er utarbeidet etter tidligere plan- og bygningslov. Den nye planen må være i henhold til gjeldende plan- og bygningslov, og skal være digital.

Hovedhensikten er å kartfeste nåværende arealbruk slik at «kartet stemmer med terrenget». Kommunen vil vurdere behovet for evt. nye utbyggingsområder i lys av eksisterende tomtereserver og mulighet for fortetting.

Plankartet utarbeides i samsvar med gjeldende nasjonale retningslinjer.

Kommunedelplanbestemmelsene med retningslinjer angir rammer og betingelser for nye bygg- og anleggstiltak og ny arealbruk og gir styring/forventning til framtidig reguleringsplanarbeid (plankrav og rekkefølgebestemmelser m.m.). Bestemmelser og retningslinjer utarbeidet til kommuneplanens arealdel (2020-2032) benyttes som grunnlag. I tillegg angir kart og bestemmelser også hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponering av arealene.

1.4 Aktuelle temaer i planrevisjonen (ikke uttømmende)

- Analyse av eksisterende forhold (landskap, naturmangfold, naturressurser, tomtereserve inkl. vurdering av egnethet, fortettingspotensiale m.m.).
- Planreserver, kapasitetsvurderinger og fordeling mellom privat og kommersiell overnatting
- Utvikling av Skei sentrum (herunder næringsareal, aktivitetsanlegg, reiselivsområder o.l.), definere sentrumsområdet
- Vurdering av nye byggeområder for fritidsbebyggelse ut fra naturens tålegrense og bevaring av naturmangfold i tråd med naturmangfoldloven.
- Byggegrense mot fjellet og kulturlandskap/setermiljø, «markagrense»
- Friluftsliv: Skiløyper, sykkelstier, turstier, alpint, golf, aktivitetsområder
- Trafikkanalyse, vegsystemer og kapasitet
- Kartlegging av nyere tids kulturminner

- Hovedinfrastruktur VA og renovasjon
- Kartlegging av flombekker og overvannshåndtering
- Klima og miljø (materialbruk, energibruk, bærekraft)
- Massedeponi og snøopplagringsplasser
- Gjerdebestemmelser og beiterett
- Arealregnskap for planen

Samfunns- og sentrumsutvikling

Naturen, kulturlandskapet, nærings- og reiselivet, infrastrukturen, alpinanlegget og løypenettet er viktige inngangsverdier, sammen med planområdets attraktivitet som rekreasjonsområde både sommer og vinter.

Befolkningsutviklingen og -sammensetningen er en utfordring for kommunen. Med flere fritidsboliger enn boliger i Gausdal gir det en innvirkning på kapasitet på kommunale tjenester og beredskap.

Virkemidler og tiltak som kan føre til økt verdiskaping og vitalisering av reiselivsdestinasjonen, økt sysselsetting og handel, og en fritidsboligutvikling i balanse med naturverdiene er høyt prioritert. Man ser for seg å videreføre områdene mellom Segalstad seter og nordvestover mot Høyfjellstunet som et kompakt sentrum, der torgareal og gangsoner kan prioriteres. Det kan være aktuelt å benytte arealformålet «sentrumsformål» for å legge til rette for framtidig regulering av disse arealene, en videreføring/endring av arealene avsatt til næringsformål i gjeldende kommunedelplan.

Gjeldende kommunedelplan har kartfestet og definert sentrumsområde for Skei. Agrensingen av sentrumsområdet bør sees på på nytt ut fra utviklingen som har funnet sted, og hva som vil være en naturlig avgrensning for videre sentrumsutvikling.

Fortettingspotensiale i utbyggingsområder

I dagens kommunedelplan er det satt av store arealer til erverv, forretning, service, reiseliv, og kombinertformål fritidsboliger/service/næring. De fleste av disse områdene inngår i områdeplan for Skei sør, som dekker arealet fra «Stavtaket» og områdene rundt Thon Hotell Skeikampen i vest til Slåsetervegen i øst. Noen av disse områdene er ubebygde. Her kan det være aktuelt å vurdere om arealene skal videreføres som i gjeldende kommunedelplan eller om en endring av arealformålene er mer formålstjenlig.

Ut fra nasjonale forventninger til planleggingen og lokalpolitiske føringer, vil en viktig del av planarbeidet være å vurdere potensialet for fortetting i eksisterende byggeområder der en har større tomter og ubygde arealer. I ubebygde områder vil man i vurderingene legge vekt på å ivareta formålene i naturmangfoldloven og å unngå nedbygging av myrdrag/større myrområder/bekkedrag. Ut fra dette kan det bli aktuelt å tilbakeføre enkelte utbyggingsområder til LNF for å ivareta disse verdiene.

LNF-området mellom Slåseterlia og Slåsetervegen i områderegeringsplan for Skei sør kan være aktuelt å vurdere som utbyggingsområder for fritidsboliger.

Byggegrense mot fjellet/«Markagrense»

Kommunen vil opprettholde byggegrensen mot fjellet som er fastsatt i gjeldende plan, men vil vurdere om det er behov for innstramming/justering. Begrepet «Markagrense» er litt upresist men i dette ligger det et ønske om en tydelig avgrensning mot natur-, friluft- og kulturlandskapsområder. Med hensyn på kulturlandskap vil man søke å videreføre de seterlykkjene som ikke er utbygd, og ivareta landbruksinteressene i fjellområdet, herunder beitebruk.

Beiteretter og inngjerding

Den nye kommunedelplanen bør så langt det er mulig angi mer enhetlige retningslinjer som grunnlag for reguleringsendringer og for nye reguleringsplaner.

Trafikale forhold

I gjeldende kommunedelplan er det vist to rundkjøringer på fylkesvegen. Ut fra nylig vedtatt reguleringsplan blir kryssområdet Skeisvegen - Kjoslia v/ Sørskei-tjernet nå prosjektert som x-kryss. Den andre rundkjøringa er vist på Skeisvegen ved Fjellandsbyen. For dette krysset med vegforbindelse mot Segalstad seter er det prosjektert ulike alternativer. Valg av kryssløsning og vegalternativ vil avklares i reguleringsplan for dette området eller i kommunedelplanen. Hvis den nye adkomstvegen blir etablert vil Segalstadsetervegen kunne bli omprioritert til g/s-veg og adkomstveg til de tilgrensende hytteområdene.

Deponi/snøopplag

Overskuddsmasser er i dag benyttet/plassert i tre større områder:

- ved Paradis.
- parkeringsområdet for skiutfart ved Skeistua
- som oppbygging av skiskytterstadion på Skeikampen skiareana.

Ut fra hvordan hyttebygging nå foregår vil det være behov for å finne områder der overskuddsmasser kan plasseres, og da helst på en måte som kan gi en ønsket/samfunnsnyttig etterbruk av områdene. Fastsatte plasser for bortkjøring av snø er også ønskelig å finne innenfor planområdet.

2 Rammebetingelser og planstatus

2.1 Regionale og nasjonale føringer

Nasjonalt lovverk og regionale rammer og premisser bl.a:

- Plan- og bygningsloven
- Forurensningsloven
- Naturmangfoldloven
- Lov om kulturminner
- Vannressursloven

Overordna nasjonale rammer og føringer

- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, herunder FNs bærekraftsmål
- Nasjonale og regionale planretningslinjer for klima- og energiplanlegging
- Rikspolitiske retningslinjer for barn- og unges interesser i planleggingen
- Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag.
- Meld. St. 18 (2015-2016). Friluftsliv – natur som kilde til helse og livskvalitet.
- Nasjonal jordvernstrategi (Prop. 1 S (2018-2019)).

Overordna regionale rammer og føringer

- Regional plan for samfunnssikkerhet og beredskap 2018-2021
- Regional plan for klima- og energi 2013-2024
- Regional plan for folkehelse 2018-2022
- Regional næringsplan for kommunene Gausdal, Lillehammer og Øyer (under revisjon)
- Regional landbruksplan for kommunene Gausdal, Lillehammer og Øyer (under revisjon)
- Jordvernstrategi for Oppland, vedtatt 2007
- Strategi for interkommunalt samarbeid i Lillehammer-regionen
- Regional plan for vannforvaltning for vannregion Glomma 2016-2021.

2.2 Kommuneplanens samfunnsdel

- Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032
- Kommunal planstrategi (2020-2023)
- Strategiplan for 2021-2024.
Dette er kommuneplanens handlingsdel, økonomiplan for 2021-2024 og årsbudsjett for 2021. Oversikt og gjennomgang av planbehovet er en del av strategiplanen.
- Kunnskapsgrunnlag folkehelse
- Kunnskapsgrunnlag for framtidens helse og omsorgstjenester

2.3 Kommuneplanens arealdel/kommunedelplaner

- Kommuneplanens arealdel, Gausdal kommune 2020-2032.
- Kommunedelplan for Skei, vedtatt 17.10.2010.
- Kommunedelplan for Veslesetra, vedtatt 26.05 2016.

2.4 Andre kommunale føringer/planer

- Hovedplan for vann og avløp (lagt ut på høring i mars 2021).
- Helhetlig Risiko- og sårbarhetsanalyse for Gausdal (2016 og 2019-2022)
- Trafikksikkerhetsplan (2017-2021)
- Beitebruksplan (2016)

2.5 Næringslivs-/reiselivsplaner

Strategiplanarbeid initiert av næringslivet tilknyttet Skeikampen:

- Forstudie reisemålsutvikling, januar 2020, Norsk TuristUtvikling AS
- Sluttrapport reisemålsutviklingsprosjekt og brukerundersøkelse

2.6 Gjeldende reguleringsplaner i planområdet

Plannavn	Beskrivelse
Reguleringsplan for Nersetra Vedtatt 23.11.2005 Endring 17.06.2010 PlanID L12.181	Byggeområde for fritidsboliger
Reguleringsplan for Fjerdrum seter m.m. Vedtatt 24.04.2008 PlanID L12.185	Byggeområde for fritidsboliger, næring, golfbane
Bokstad seter m.m. PlanID L12.176 Vedtatt 25.09.2003 PlanID L12.176-1 Mindre endring, vedtatt 19.10.2018	Byggeområde for utleiehytter og fritidsbebyggelse
Skeibo (del av Bokstad seter) PlanID L12.176 (vedtatt 26.11.2009) PlanID L12.176-2 (vedtatt 13.11.2015)	Fritids- og turistformål
B5 Bokstad seter Vedtatt 05.07.2017 PlanID 201703	Konsentrert fritidsbebyggelse (Mindre endring)
Reguleringsplan for heisanlegget Vedtatt 04.05.1999 PlanID L12.171	Alpinanlegg
Reguleringsplan for Skei apartment Vedtatt 31.03.1998 PlanID L12.166	Byggeområde for utleiehytter
Reguleringsplan for Enge- og Myhre seter Vedtatt 15.03.2011 PlanID L12.173	Byggeområder for fritidsbebyggelse, vannforsyning
Sør-Skei H4 og H5 Vedtatt 10.05.1994 PlanID L12.159	LNF (restareal pga planavgrensning områdeplan Skei-sør)
Detaljreguleringsplan for Gjefselykkja Vedtatt 15.06.2017 PlanID 201601	Byggeområder for fritids- og turistformål
OTG Skeikampen Vedtatt 31.05.2018 PlanID 201502	Byggeområder for Fritidsbebyggelse, golfbane, kombinerte byggeformål m.m.
Skei senter Vedtatt 08.04.1997 PlanID L12.165	Byggeområde for utleiehytter, forretning
Skei fjellandsby Vedtatt 18.09.2001 PlanID L12.174	Byggeområde for fritidsbebyggelse, herberge
Ælgen (del av Skei fjellandsby) Vedtatt 26.11.2009 PlanID L12.174- X	Byggeområde for fritidsbebyggelse (Ligger foreløpig ikke i planbasen)

Detaljregulering for gnr 201 bnr 62 og 63 Vedtatt 26.05.2016 PlanID 201504	Byggeområde for fritidsbebyggelse
Områdereguleringsplan for Skei sør Vedtatt 25.09.2014 PlanID 201104	Byggeområde for fritidsbebyggelse, fritids- og turistformål, LNFR-områder
Gang- og sykkelveg Sør-Skeivegen – Segalstadsetervegen Vedtatt 14.04.2019 PlanID 201104-1	Samferdsel/gang- og sykkelveg (Mindre endring)
Reguleringsplan for Slåseter hyttegrend etappe 3. Vedtatt 07.02.2020 PlanID 201104-2	Byggeområde for fritidsbebyggelse (Mindre endring) (erstatte PlanID 201503005/H33)
Slåseter panorama Vedtatt 13.11.2020 PlanID 201104-03	Byggeområde for fritidsbebyggelse (Mindre endring)
Reguleringsplan for Slåseter hyttegrend etappe 2. Vedtatt 16.11.2018 PlanID 201104-04	Byggeområde for fritidsbebyggelse (Mindre endring)
Mindre endring Skei sør, Blihovde seter Vedtatt 24.08.2015 PlanID 201501	Byggeområde for fritidsbebyggelse, fritids- og turistformål
Detaljregulering for deler av H16, S3, S2F, H27 og H33 (i områdeplan for Skei sør) Vedtatt 16.06.2016 PlanID 201503001 PlanID 201503002 PlanID 201503003 (vedtatt 15.06.2017) PlanID 201503004	Byggeområde for fritidsboliger H16 S3 S2F H27
Helårsveg på deler av Torsdalsvegen Vedtatt Ikke oppgitt PlanID 201702	Byggeområde for fritidsbebyggelse
Gang- og sykkelveg Vaskerikrysset – Fjellandsbyen Vedtatt 31.05.2018 PlanID 201701	Samferdsel/ gang- og sykkelveg
Reguleringsplan Skeikampen hyttegrend Vedtatt 18.08.1999 PlanID L13.302	Byggeområde for fritidsbebyggelse
Skei sør, adkomsten til Skeikampen skiareana Vedtatt 27.09.2018 PlanID 201606 PlanID 201606	Byggeområde for næring, massedeponi, samferdselsformål

Tabell 1. Gjeldende reguleringsplaner innenfor KDP- planavgrensningen pr. desember 2020. Kommunenummer: 3441.

2.7 Reguleringsplaner under arbeid i planområdet

- Detaljregulering for Hotellvegen Skeikampen (oppstart varslet)
- Detaljregulering Skeislia Familietun (Plan ID 202003, Vedtatt 27.05.2021)

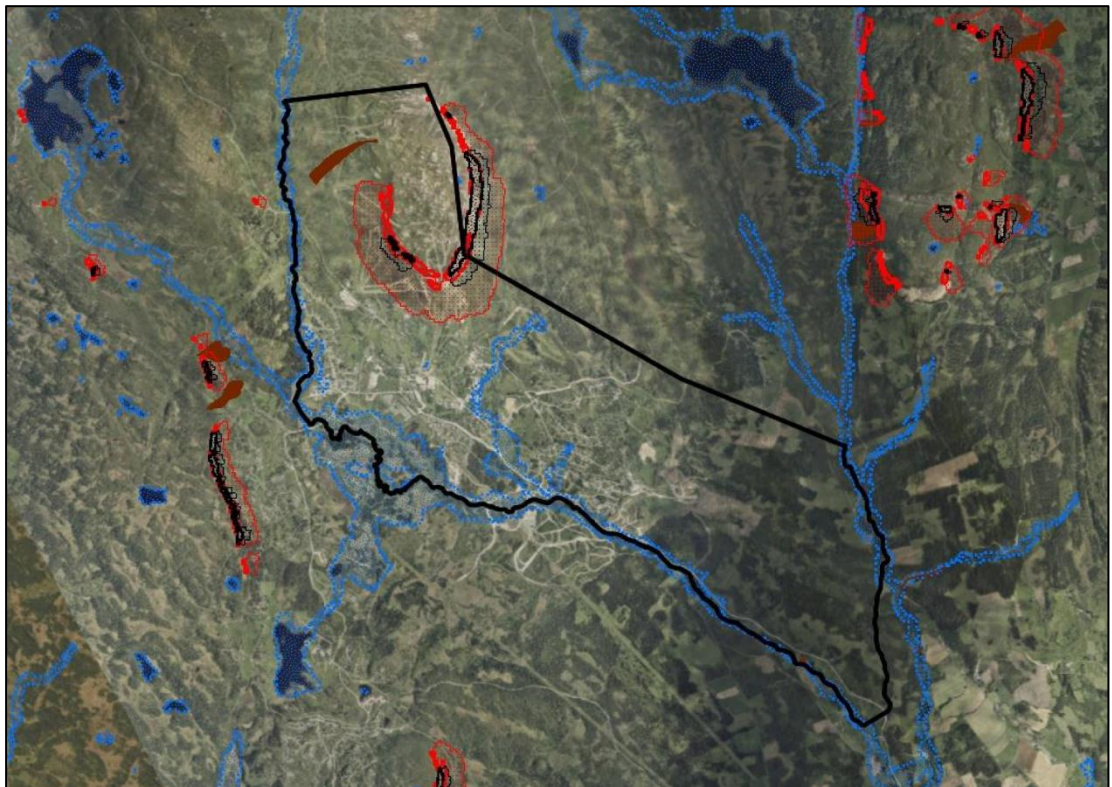
3 Ros-analyse

Generelle utredningskrav i Plan- og bygningsloven § 4-3 stiller krav om utredning av risiko og sårbarhet i planer som legger til rette for utbyggingsformål. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og avdekke forhold som kan medføre uakseptabel risiko for mennesker, miljø eller materiell.

Analysen vil være basert på metodikken i veilederen «[Metode for risiko- og sårbarhetsanalyse i planleggingen](#)», DSB 2017, og er en kvalitativ analyse, i følgende trinn:

- Identifikasjon av mulige uønskede hendelser
- Vurdering av sannsynlighet og konsekvens for hendelsene, herunder analyse av uønskede hendelser og evt. endring av risiko som følge av planen
- Sammenstilling av risiko
- Identifisering av tiltak for å redusere risiko

ROS-analysen gjøres på et overordnet nivå, basert på Gausdal kommunes Helhetlig ROS (2016 og 2019), offentlige databaser og kartgrunnlag. ROS-analysen vil ta utgangspunkt i ROS-analysen for kommuneplanens arealdel, med tilpasning til planområdet. Resultatet av analysen vil vurderes inn sammen med øvrige temaer i konsekvensutredningen (KU).



Figur 4. Plangrensen vist med aktuelle aktsomhetssoner for skred og flom.

4 Utredningsbehov

4.1 Kunnskapsgrunnlaget

Kommunen vurderer eksisterende kunnskapsgrunnlag som tilstrekkelig da kommunedelplanen er på overordnet plannivå. Konsekvensutredningen vil ta utgangspunkt i foreliggende kunnskap og om nødvendig oppdatere denne. Konsekvensutredningen vil beskrive konsekvensene av den konkrete arealbruksendringen, samt forslag til avbøtende tiltak dersom nødvendig. Det er utført større planarbeider innenfor området av nyere dato, der det er gjort egne konsekvensutredninger og ROS-analyser. Disse vil bli benyttet som grunnlag i planarbeidet, i den utstrekning det er relevant.

Konsekvensene utredes i forhold til følgende alternativer:

Hovedalternativet

Hovedalternativet vil være den mest sannsynlige utviklingen av området dersom tiltaket blir vedtatt i revidert kommunedelplan. Planforslaget vil legge opp til en utvikling som angitt i temabeskrivelsen til planrevisjonen.

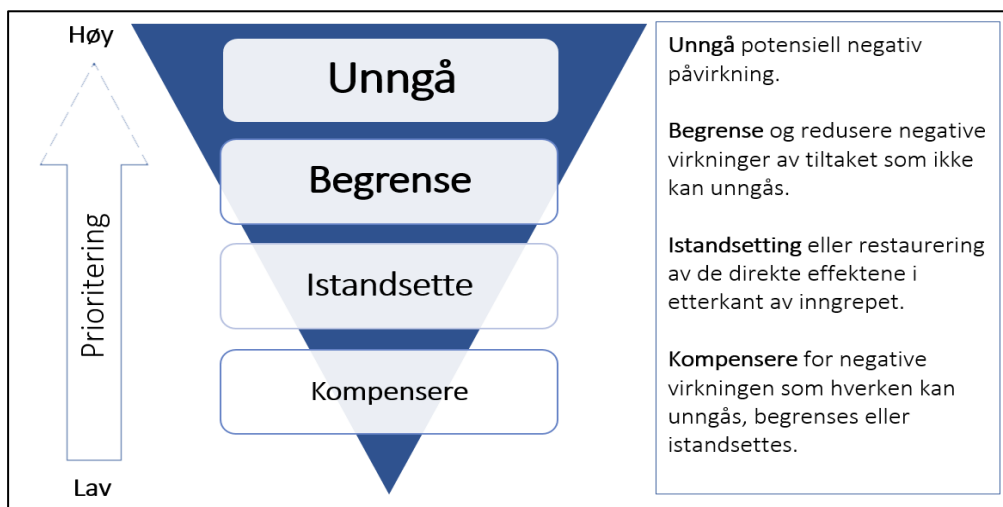
0-alternativet

0-Alternativet er den mest sannsynlige utviklingen av området dersom tiltaket ikke gjennomføres. 0-alternativet vil med dette være en utvikling av planområdet i henhold til gjeldende kommunedelplan for Skei.

4.2 Metode

Konsekvensutredningen vil følge metodikken i «[Veileder om konsekvensutredning for planer etter plan- og bygningsloven](#)», KMD 2020, og kommunens egen inndeling jf. arealdelen til kommuneplanen.

Konsekvensutredningen skal belyse hvilke vesentlige virkninger foreslått arealbruk kan forventes å ha i forhold til ulike tema knyttet til miljø og samfunn. Det vil vurderes avbøtende tiltak for eventuelle negative konsekvenser som utredningen viser, og settes forventning til hvordan konsekvensene skal håndteres i mer detaljerte reguleringsplaner. Basert på de temavise vurderingene vil det bli gjort en helhetsvurdering av konsekvensene av planen og dens virkning på miljø og samfunn, samt med en helhetsvurdering av risiko og sårbarhet. Dette gjøres i planbeskrivelsen.



Figur 5. Hierarkisk framstilling av tiltak for å unngå negativ påvirkning ved utbygging.

Videreførte (ubebygde/ uregulerte) arealbruksformål og arealbruksformål som får endret arealformål analyseres i KU. Nye arealinnspill, relevante og realistiske alternativer vurderes og siles

innledningsvis. Alle nye arealer med bygge- og anleggsformål, som tas inn i planforslaget, vil konsekvensutredes.

Skjemaet som vil benyttes tar utgangspunkt i 10 temaer. Av disse er tema 1-5 konsekvensutredning for miljø, tema 6 -10 er konsekvensutredninger for samfunn. Skjemaet vil utvides ved behov.

Man vil nytte en femdelst skala for vurdering av de ulike konsekvensene:
 ++ (stor positiv), + (positiv), 0 (nøytral), - (negativ), -- (stor negativ).

Eksempel på konsekvensutredningsskjema for hvert arealformål som utredes (hentet fra KPA):

Betegnelse	Arealformål	Navn	Gnr/bnr:
Forslagstiller/opphav:			
Arealformål i gjeldende KDP:			
Beskrivelse.			
Arealregnskap (avrundete tall, arealregnskapet viser tall i m2)			
Fulldyrka mark			daa
Overfiatedyrka mark			daa
Innmarksbeite			daa
Dyrkbar mark			daa
Produktiv skog			daa
Annet areal			daa
Sum			daa
Kartutsnitt		Ortofoto	
Tema	Analyse		Konse- kvens
Natur/miljø			
Naturmangfold/ naturressurser			
Landbruk, jordvern			
Landskapsvirkning			
Kulturminner/kultur miljø			
Forurensing, energi og klima			
Samfunn			
I tråd med kommunale og nasjonale strategier?			
Nærmiljø, friluftsliv og grønnstruktur			
Barn og unge, allmenne interesser			
Trafikksikkerhet			
Teknisk infrastruktur			
Fra ROS-analyse:	Radon: Aksomhet fare:		
Forventninger til reguleringsplan:			
Samla vurdering av innspillet/ forslaget:			
Konklusjon:			

4.3 Utredningstema: Bebyggelse, nærings- og samfunnsutvikling

4.3.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Mange av kvalitetene i planområdet ligger i nærhet til ressursene, næringslivet som foredler dem, infrastrukturen, alpinanlegg og løypenettet og fjellet som et flott rekreasjonsområde både sommer og vinter. Befolkningsutviklingen og -sammensetningen er en klar utfordring for kommunen. Arealplaner av høy kvalitet er viktig for å sikre gode og attraktive fritidsbolig-, nærings- og grøntområder. Tilrettelegging for attraktive nærings- og fritidsboligtomter kan bidra til å opprettholde både innbyggertallet og sysselsettingen i kommunen.



Figur 6. Kommuneplanens samfunnsdel henviser til FNs bærekraftsmål under målsetningen «Sammen om bærekraftig arealbruk».

4.3.2 Antatte problemstillinger

Strategiske mål fra kommuneplanens samfunnsdel vil være førende for planarbeidet. Det skal foretas en grundig vurdering av arealbehov, plassering av nye utbyggingsområder, og sikring av areal for reiselivs- og næringsutvikling, heistraseer og golfbane og annen verdiskaping.

Det skal gjøres rede for virkemidler og tiltak som kan føre til verdiskaping og vitalisering av sentrum. Ønsket effekt er økt sysselsetting og handel, en balansert bruk og en avgrensning av sentrumsområdet.

Ved forslag til nye arealer for fritidsbebyggelse skal det legges vekt på en fritidsboligutvikling i balanse med naturverdiene.

4.3.3 Utredningsbehov

Det vil bli foretatt en grundig vurdering av avsatte utbyggingsområder for fritidsbebyggelse, bolig og næringsareal som ikke er tatt i bruk i siste planperiode.

Det vil være viktig å se kommunedelplan for Skei og Kommunedelplan for Veslesetra (vedtatt 26.5.2016) i sammenheng da disse utgjør et felles funksjonelt reiselivs-/fjellområde, og planreserven må dermed sees i sammenheng. Balanse mellom eksisterende planreserver og forventet utbyggingstakt bør stå i forhold til hverandre i planforslaget.

Planforslagets virkninger for et vitalisert sentrum med større bredde tilbud/ turistrelatert næringsbebyggelse skal utredes ved bruk av tilgjengelig statistikk, og man skal gjøre rede for næringsliv, sysselsetting, folketallsutvikling osv.

Utrede konsekvensene av/for Skei som tettsted vs. Segalstad bru, servicetilbud og attraktivitet - betydning for de fastboende i Gausdal, kommunale tjenester og beredskap.

Det bør utredes et kriteriesett for hva som må være på plass for at kommunen skal kunne gi tillatelse til midlertidig bruksendring for bosetting på hytta.

Vurdere supplerende aktiviteter som kan styrke Skei som helårsdestinasjon.

4.4 Utredningstema: Naturmangfold/naturressurser

4.4.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Naturmangfoldet og ressursene som ligger i naturen vil gi viktige føringer for ny arealbruk. Nye områder for utbyggingsformål tas gjennom vurderinger i tilstrekkelig grad for overordnet avklaring etter Naturmangfoldlovens §§ 8-12. For øvrig naturmangfold (naturtyper mv.) ser det ut til at kunnskapsstatusen i området er god. Biologisk mangfold og andre miljøverdier er kartlagt gjennom Miljøregistreringer i skog (MiS), artskart og naturtyperegistreringer, og kvaliteten på disse registreringene vurderes som gode.

4.4.2 Antatte problemstillinger

Utredningen skal beskrive vegetasjon og dyre- og fugleliv i utredningsområdet. Det skal legges særlig vekt på dette temaet ved nye områder for utbyggingsformål. Dette for å begrense tap av biologisk mangfold og negative økologiske og klimamessige konsekvenser.

Innenfor planområdet er det vassdragsnære areal og våtmarker/myrdrag som er viktige for naturmangfoldet.

4.4.3 Utredningsbehov

Forekomster og funksjonsområder for rødlistede arter eller verdifulle naturtyper skal beskrives for hele utredningsområdet. Vurderingene skal bygge på eksisterende dokumentasjon, kontakt med lokale myndigheter og organisasjoner/ressurspersoner samt supplerende feltarbeid av tilstrekkelig omfang. Det skal utredes om ønsket utbygging/tiltak vil påvirke regionale eller nasjonale viktige naturtyper og rødlistearter eller inngrepssvake naturområder (INON). Uønskede arter (svartelistede arter) kartlegges. Der kunnskapsgrunnlaget er lavt legges føre-var-prinsippet til grunn.

Virkingen for storvilt (spesielt elg) og skogsfugl skal vurderes, herunder påvirkning på trekkveger, vinterbeiteområder og eventuelle spillplasser for skogsfugl.

Det skal vurderes virkingen/påvirkningen av jord-, stein- og mineralressurser, samt ressurser som ligger i vannmiljøet, herunder hydrologi og hydrogeologi. NGU sine databaser legges til grunn.

Planforslagets virkninger for vassdragsnære areal og våtmarker/myrdrag som kan være viktige for naturmangfoldet skal beskrives. Det skal benyttes tilgjengelig informasjon om vannforekomster, deres økologiske tilstand og dreneringsveger.

Skeiselve med sidebekker er en del av Gausa vassdraget, et varig verna vassdrag, som innehar en rekke natur- og friluftslivsverdier. Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag gjelder selve vassdragsbeltet, samt en 100-meterssone på hver side av vassdraget. Planarbeidet må vurdere hvordan vassdraget ev. blir berørt av foreslått utbygging. Vurdere byggegrenser til vassdrag sv hensyn til vernet og i lys av flomsone i NVE-atlas.

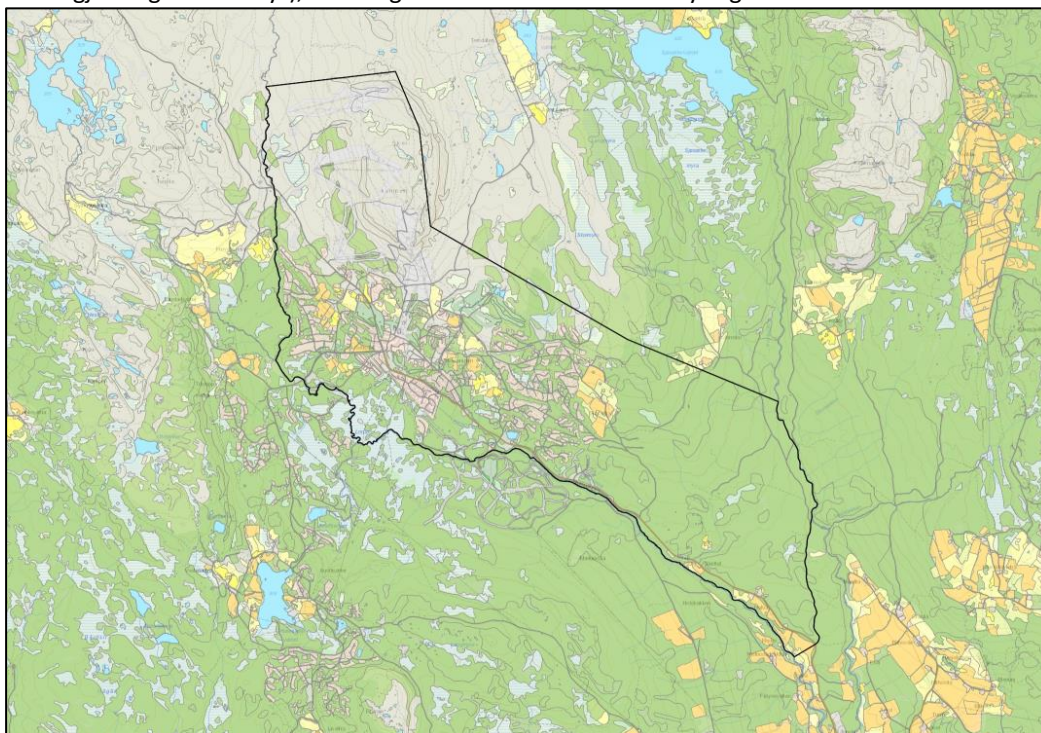
Vurdere hensonssoner med bestemmelser for ivaretagelse av sårbar natur.

4.5 Utredningstema: Landbruk/jordvern

4.5.1 Beskrivelse av dagens situasjon

I planområdet er landbruksressursene framtreddende. Store deler av planområdet er skogkledt, med utstrakt beitebruk. Det er også fulldyrka jord og dyrkbar jord i planområdet. En godt forankra beitebruksplan (2016) viser viktige og gode beiteområder i kommunen og dermed også innenfor planområdet.

En beskrivelse av dagens situasjon må omhandle virkningene av tidligere reguleringer særlig i forhold til bruken av utmarksbeite. Relevante parametre er antall dyr på beite/besetninger som beiter i området, sammensetning mellom sau, melkekyr, ungdyr og ammekyr med kalv og hvordan dette har utviklet seg over tid. Virkningene som vil beskrives er f.eks tilgang på beiteressurser, interessekonflikter mellom eiendomsrett og beiterett (herunder inngjerding av hytter/hytteområder evt. utgjerding av beitedyr), utvikling i konflikter mellom beitedyr og hundehold mm.



Figur 7. Plangrensen vist med AR5 – arealbruk, grønne områder er skog, gule områder er jordbruk.

4.5.2 Antatte problemstillinger

Ut over registreringene i klassifiseringssystemet AR5 vil man se etter restarealer og dårlig arronderede landbruksarealer, slik at dette kan tas opp til vurdering som nye utbyggingsområder så fremt områdene ikke er viktig «grønne lunger».

Virkningen på landbruksinteressene av endret arealbruk, vil utredes både for endrede arealformål og for nye utbyggingsområder. Relevante problemstillinger er innmarks- og utmarksbeite, mulighet for fellesgjerder og utarbeidelse av retningslinjer for inngjerding av enkelttomter m.m.

4.5.3 Utredningsbehov

Planforslagets virkninger for landbruksressursene i og omkring planområdet skal beskrives, og omdisponering av jord- og skogressurser skal tallfestes i KU og i arealregnskapet. Planforslaget må også vurderes i forhold til hvilke virkninger det har på landbruksinteressene som ikke framkommer i AR5 men som framkommer bl.a. ved beiterettigheter. Dette kan være konsekvenser som følger av endret beiteadferd overfor beiteområder og beiteinteresser utenfor planområdet.

Planforslagets virkninger for skogproduksjon (bonitet), beite, driftsmessige konsekvenser av inngjerding og fragmentering av beitelandskapet omtales i planbeskrivelsen. Behov for nye landbruksveger eller andre tiltak samt indirekte konsekvenser som press mot tilgrensende landbruksområde belyses. Mulige jordareal for nydyrking og atkomst til tilgrensende landbruksområder skal beskrives.

Man vil vurdere behov for reviderte gjerdebestemmelser, herunder inngjerding av Skei sentrum med fellesgjerde, og fellesgjerde rundt områder med næring/konsentrert utbygging. Det er viktig at ansvarsforhold rundt nye og eksisterende gjerder beskrives i planbeskrivelsen, som veiledning både mhp oppføring, tilsyn og vedlikehold.

4.6 Utredningstema: Landskapsvirkning

4.6.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Planer med utbyggingsformål innebærer bygningsvolumer og/eller andre tiltak som vil påvirke landskapet. Man skiller gjerne mellom nærvirkning og fjernvirkning.



Figur 8. Representativt landskap i planområdet. Fra Toftsætervegen mot sør.

4.6.2 Antatte problemstillinger

Konsekvensutredningen skal vekte nær- og fjernvirkninger av utbyggingsformål og foreslåtte tiltak.

4.6.3 Utredningsbehov

Landskapet og landskapsverdiene i planområdet og tilgrensende områder skal vurderes. Det skal utredes muligheter for istandsetting og kompensasjon og/eller avbøtende tiltak. Foreslått arealbruk og tiltakenes virkninger for landskapsverdiene skal vektas i konsekvensutredningen.

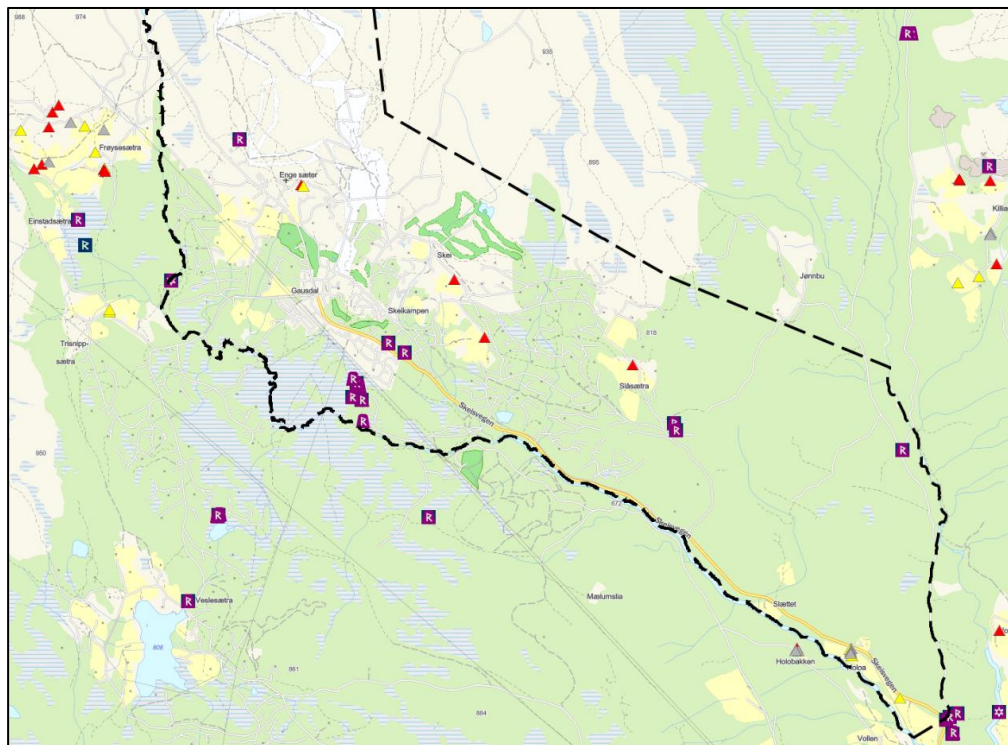
Estetiske hensyn som terrengtilpasning, størrelse på planlagt bebyggelse, material- og fargebruk, samt bruk av belysning beskrives som en del av planarbeidet og innarbeides i planbestemmelsene. Byggegrensen mot fjellet avsatt i gjeldende plan videreføres eller innskrenkes. Mulige avbøtende tiltak skal beskrives.

4.7 Utredningstema: Kulturminner og kulturmiljø

4.7.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Nasjonale føringer viser til at kulturminner og kulturmiljøer skal forvaltes og tas vare på som bruksressurser, og som grunnlag for kunnskap, opplevelser og verdiskaping. Kulturminner og kulturmiljø kan derfor utgjøre en ressurs for utvikling av stedsidentitet på Skei.

Planområdet har endret seg mye i nyere tid, både når det gjelder utbyggingsmønstre og nedbygging av naturressurser, men også kommunikasjonsmessig og visuelt.



Figur 9. Plangrensen vist på Riksantikvarens Askeladden (kulturminnedatabase)

4.7.2 Antatte problemstillinger

Det skal vurderes hvordan nyere tids kulturminner og viktige bygningsmiljøer kan ivaretas eller innlemmes i videre utvikling.

Det skal vurderes potensialet for tilrettelegging for opplevelser i tilknytning til historia i området.

4.7.3 Utredningsbehov

Kulturminner i planområdet skal beskrives og eventuelle muligheter og konfliktpotensiale skal utredes. Der det forelås nye områder med utbyggingsformål vil kulturminnemyndigheten foreta nødvendige undersøkelser. Eventuell rapportering av kulturminneundersøkelser skal inngå i vurderingsgrunnlaget. Automatisk fredede kulturminner avsettes med hensynssone i plankartet.

Viktige kulturmiljøer innenfor planavgrensningen kartlegges og bør avsettes med hensynssone i plankartet. En ønsker særlig fokus på setrer og setermiljø. Mulige avbøtende tiltak skal beskrives.

4.8 Utredningstema: Klima

4.8.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Stikkord: Hyttestørrelser, transport, massedeponering/terrengbearbeiding, oppvarming, terrenginngrep, hogst, bevaring myr.

4.8.2 Antatte problemstillinger

Kommuneplanens samfunnsdel: Vi skal jobbe aktivt gjennom det grønne skiftet for å bli klimanøytrale innen 2030.

4.8.3 Utredningsbehov

Vurdere konsekvenser av blant annet nedbygging av karbonrike arealer, endringer i trafikk eller transportmønstre, beskrive forventninger til og muligheter for økt kollektivtrafikk, og infrastruktur for lading. Vurdere klimavennlige energiformer, utbygging som medfører mindre terrengbehandling og massedeponering.

4.9 Utredningstema: Forurensning (herunder støy, støv og lys) og energi

4.9.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen, T-1442, gir føringer og prinsipper for behandling av støy i planleggingen. Både helårsboliger og fritidsboliger er definert som støyfølsom bebyggelse.

Kommuneplanens samfunnsdel peker på muligheter og målsetninger på energi- og klimaområdet, og fremhever kommunen som aktiv tilrettelegger. Kommunen, sammen med næringslivet inkludert landbruket, har muligheter til å bygge videre på mange grønne fortrinn. I planen bør man avsatte areal til formål som bygger opp under mer miljøvennlig transport/ kollektivmuligheter.



Figur 10. Kommuneplanens samfunnsdel henviser til FNs bærekraftsmål under målsetningen «Sammen om en grønnere kommune».

4.9.2 Antatte problemstillinger

Økt aktivitet i området knyttet til vegtrafikk, skiheiser, snøproduksjon, anleggsvirksomhet i byggeområdene o.l. vil kunne medføre økt støy- og lysbelastning for nærmiljøet.

4.9.3 Utredningsbehov

Omfanget av belastningen av planlagte tiltak må vurderes i henhold til retningslinje for støy i arealplanlegging T-1442.

Temaet vil vektas i konsekvensutredningen for å forebygge og redusere konsekvenser av støy-, støv-, og lysforurensning. De generelle bestemmelsene må gi føringer for å nå målsetninger om lavere klimagassutslipp, bedre energieffektivitet og tilrettelegging for ny teknologi (karbonnøytral utvikling).

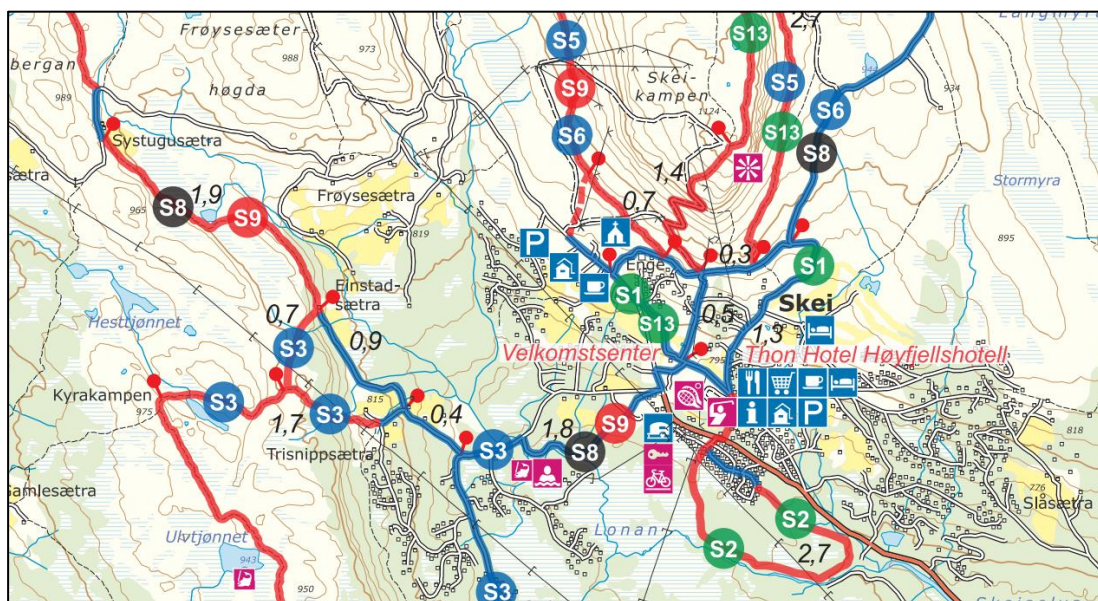
Planforslaget skal sikre infrastruktur som er nødvendig for større grad av klimavennlig transport, slik at kollektivtilbudet kan økes/tilrettelegges bedre, og gi økt grad av grønn mobilitet

4.10 Utredningstema: Friluftsliv og nærmiljø, samt barn og unges interesser

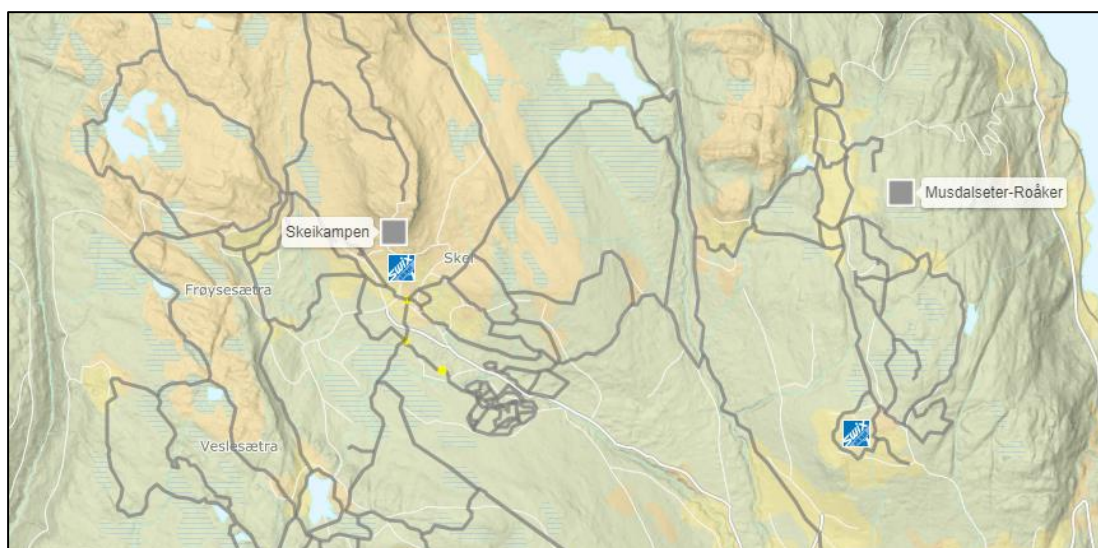
4.10.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Gode friluftslivskvaliteter er viktig for reisemålsutviklingen og Skeikampen som destinasjon. Skeikampen har målsetning om å være et helårs reisemål, med satsing på et bredt aktivitetstilbud som favner alle årstider. Gausdal nordfjell er også viktig for friluftslivet for fastboende i regionen og kommunen.

Det er gjennomført kartlegging og verdsetting av de forskjellige friluftsområdene i kommunen gjennom Miljødirektoratets nasjonale prosjekt i 2019. Formålet var å sikre at viktige områder for friluftsliv, inklusiv nærområder for friluftsliv ble ivaretatt, og hindre at de blir mindre tilgjengelige/attraktive eller nedbygd.



Figur 11. Utsnitt fra vandrekart for Skeikampen (2016)



Figur 12. Utsnitt fra skisporet.no

4.10.2 Antatte problemstillinger

Konsekvensutredningen skal vekte tiltakenes virkninger for allmenhetens ferdsel, og bruk av natur- og friluftsområdet. Utbyggingsområder og foreslåtte tiltaks virkninger for barn og unges interesser skal vektas i konsekvensutredningen.

4.10.3 Utredningsbehov

Allmenhetens ferdsel og bruk av natur- og friluftsområder skal kartlegges i planarbeidet. Man skal også vurdere virkninger av etablerte løyper og stier, og vurdere faren for uopprettelig slitasje på naturen i form av økt bruk/tilrettelegging i de mest benyttede områdene. Helhetlige og sammenhengende hovedskiløyper med plassering av evt. vegkryssinger utredes. Sammenhengende turstier kartlegges, vurdere mulighet for opprusting til universell utforming.

Mulige avbøtende tiltak skal beskrives.

4.11 Utredningstema: Teknisk infrastruktur, trafikale løsninger, og massedisponering

4.11.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Gausdal kommune er godkjent som «Trafikksikker kommune». Dette medlemskapet skal forvaltes og praktiseres ved gjennomføring av nye planer. Fremkommelighet, trafikksikkerhet og sentrumsutvikling skal vektlegges i planarbeidet, og det pekes på punktvis og strekningsvis tiltak i veg og infrastrukturen, samt forbedringspotensial i massehåndteringen.

Kryssområdet Skeisvegen-Sørsketjernet-Kjoslia er avklart i reguleringsplan. Ny av-/rundkjøring ved Fjellandsbyen fra Skeisvegen er prosjektert med ulike alternativer for opptreksarm mot sentrum. Hvis ikke valg av trasé avklares i forestående reguleringsplan vil man i kommuneplanprosessen avklare hvilken løsning som er mest optimal. Det bør vurderes mulighet for innfartsparkeringer for å redusere bilbruken i sentrumsområdet.



Figur 13. Kommuneplanens samfunnsdel henviser til FNs bærekraftsmål under målsetningen «Sammen om samfunnssikkerhet og god beredskap».

4.11.2 Antatte problemstillinger

Det skal vurderes hvordan nye utbyggingsområder, og endring/transformasjon av eksisterende områder vil føre til behov for nye bilveger eller behov for oppgradering av eksisterende vegsystem. Konsekvenser for trafikkavvikling og trafikksikkerhet på fylkesvegnettet utenfor planområdet skal tas med.

Utredninger skal vurdere hvordan fremkommelighet, trafikksikkerhet og sentrumsutvikling kan bedres gjennom framtidige tiltak. Dette forutsetter bred og samlet innsats der flere sektorer er involvert for å forebygge trafikkulykker.

Massedisponering er en økende utfordring. Det er ønskelig å finne områder det masser kan plasseres med fastsatt etterbruk av arealene. Det er også ønskelig å finne plasser for snøopplag for å redusere miljøulempere og lang transport ved bortkjøring av snø fra tettbygde områder.

Vann og avløp: Hovedplan vann og avløp må hensyntas

4.11.3 Utredningsbehov

Utredningen skal gjøre rede for muligheter nye veg- og kommunikasjonsforbindelser, med tydelig fokus på trafiksikkerhet for ulike trafikantgrupper for økt tilgjengelighet og attraktivitet. Trafikkflyten vurderes med sikte på å unngå flaskehals og kødannelser.

Det skal utredes fremtidige vegløsninger og muligheten for et bilfritt sentrumsområde. Man vil også kartlegge om det mangler gang- og sykkelveger for gjøre områder mer tilgjengelige og attraktive.

Planforslagets muligheter og konfliktpotensial/virkninger for trygg og fremtidsrettet overvannshåndtering skal utredes. Behov for areal for masse- og snødeponi skal beskrives og evt. sikres i planen. Hovedtraseer for vann og avløpsledninger ut fra Hovedplan for vann og avløp må sikres i planen. Bestemmelsene må sette krav til framtidige reguleringsplaner om masseberegninger og massehåndtering, samt egnde arealer for snøopplag.

Det skal utredes om det er behov for kapasitetsøkning for avfallshåndtering, og finne nye eller avsette areal for utvidelse av dette i samråd med GLØR IKS.

4.12 Utredningstema: Gjerdebestemmelser og beiterett

4.12.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Innenfor planområdet foregår det beiting av storfe og sau. I sentrumsområdet er det i gjeldende plan satt bestemmelse om inngjerding av hele sentrumsområdet eventuelt større sammenhengende områder/tomter i klynger. Gjerde rundt enkelttomter her er ikke tillatt. Det har i gjeldende plan ligget til grunn et ønske om en hensiktsmessig inngjerdning av Svei sentrum, men dette har dessverre ikke blitt gjennomført. I fritidsboligområdene utenfor sentrum er regler for gjerder tatt inn i den enkelte reguleringsplanen. På grunn av at reguleringsplanene er av ulik alder og kvalitet, varierer også bestemmelsene for gjerder.



Bærekraftsmål 15 - Liv på land

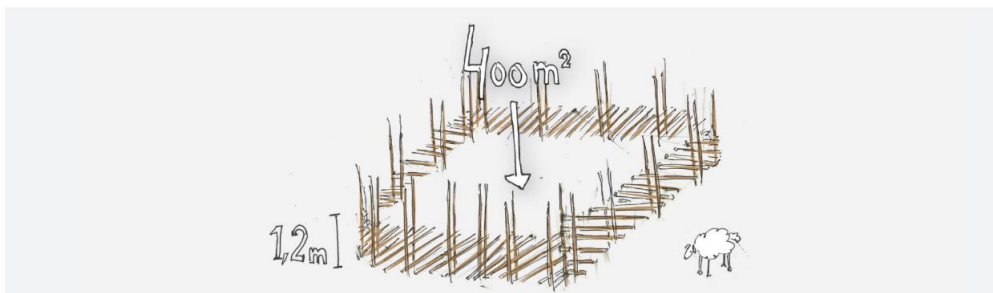
En god skog- og jordforvaltning, og bevissthet om naturmangfoldets verdi er viktig. Som planmyndighet, og skog-, vilt- og jordbruksmyndighet, har kommunene stor innflytelse på forvaltningen av areal. I dette ligger å sikre artsmangfold og økosystemer ved å unngå nedbygging og inngrep i verdifulle naturområder.

(fra høringsforslaget til Landbruksplan for Lillehammer-regionen (2021-2025))

Hovedprinsipp for gjerder nedfelt i «Byggeskikkveileder for fritidsbebyggelse i Gausdal (2016):

8. GJERDER

Det kan gjerdes inn et avgrenset areal på inntil 400 m² pr. tomt. Hyttas areal inngår ikke i dette arealet. Gjerde skal underordne seg helhetsinntrykket i området. Gjerde skal oppføres med en høyde på 1,2 meter, og det skal fortrinnsvis settes opp av trematerialer, f.eks. skigard. Gjerde skal oppføres slik at beitedyr ikke kommer til skade eller blir sperret inne. Grinder skal vende utover. Stier, råk, skiløyper og lignende skal ikke stenges.



4.12.2 Antatte problemstillinger

Dyrevelferd (husdyr og vilt)

Trygghet, hygienisk miljø og vern av eiendeler

Beiterett og landbruksressurser

Estetikk, bruk av tre og helhetlige løsninger

Framkommelighet for mennesker og dyr

Etableringskostnader og organisering av vedlikehold, økt bruk av rekkefølgebestemmelser

4.12.3 Utredningsbehov

En ny gjennomgang av føringer for inngjerding av enkelthytter, klynger og av sentrumsområder.

Utrede konsekvenser av ulik inngjerding og foreslå helhetlige rammer, som svarer opp så mange som mulig av problemstillingene nevnt over. Utrede evt. avbøtende tiltak overfor beiterettshaverne.

Metode: Landbruksfaglige vurderinger med utgangspunkt i Landbruksplan for Lillehammer-regionen (2021-2025) og dialog med beitebrukere i området. Kartanalyser og befaringer. Regler for inngjerding fastsettes i dokumentet «bestemmelser og retningslinjer». I planbeskrivelsen beskrives temaet for veiledning og økt forståelse for dette sammensatte temaet. Utredningstemaet sees i sammenheng med utredningstema 4.5.

5 Prosess og framdrift

5.1 Styrings- / referanse- / arbeidsgruppe

Arbeidet med revisjon av kommunedelplan for Skeikampen er ledet av Gausdal kommune, gjennom ei arbeidsgruppe bestående av arealplanlegger Rigmor Myhre (PL), fagansvarlig arealplan Lars Kristian Hatterud og rådgiver plan og miljø Jon Sylte. Arbeidsgruppen vil være tetttest på innleid konsulent og bidra med bakgrunnsmateriale og fagmessige avklaringer. Ved behov trekkes personer fra ulike kommunale fagområder inn til møter med arbeidsgruppa. Dette kan være temaer som griper inn i områdene; næring, folkehelse, VA, samfunnsikkerhet og byggesak.

Gausdal kommune har engasjert Nordplan AS for bidrag til utarbeidelse av kommunedelplanen.

Styringsgruppe: Planutvalget

Referansegruppe:

Ei referansegruppe består av medlemmer som har variert bakgrunn, og som kan være med å gi viktige innspill til arbeidet med planen. Ei referansegruppe er rådgivende og har en medvirkningsrolle, men ikke en medbestemmelsesrolle.

Skeikampen Pluss
Skeikampen Marked
Skeikampen fritidseiendommer
Samarbeidsutvalget for fritidsboligforeninger Austlid-Skei
Gausdal Næringsforum
Gausdal idrettsråd
Visit Lillehammer
Gausdal Nordfjell sameie
Skei Setersameie
Østre Gausdal Sankelag
Gausdal jeger og fiskerforening (GJFF)
Samarbeidsorganet for utmarksnæringer i Gausdal
Naturvernforbundet i Gausdal
Gausdal Bondelag
Gausdal Bonde og småbrukerlag
Interessegruppa for bevaring av Gausdal Nordfjell

Alle organisasjoner/interessegrupper nevnt over peker selv ut sin representant for deltakelse i referansegruppen (trenger ikke være den samme i hele prosessen). Tenk gjennom inhabilitetsutfordringer ved utpeking av representant. Ved tematiske møter kan referansegruppa deles i to ved behov.

5.2 Politisk prosessgruppe

Mandat

Politisk prosessgruppe skal arbeide med prinsipielle spørsmål tidlig i planprosessen, inkludert forankring i partiene sine, og i samhandling med planutvalget som er det formelle folkevalgte organet – styringsgruppe – i denne saken. Det kan være aktuelt med dialog mellom politisk prosessgruppe og referansegruppe. Kommunedirektøren vil bistå den politiske prosessgruppen i arbeidet. Det er kommunedirektøren som legger saken fram for formell politisk behandling. Politisk prosessgruppe skal bestå av en kommunestyreprerentant fra hvert parti, pluss ordfører. Ved utvelgelse må partiene være oppmerksomme på habilitet til representantene. Politisk prosessgruppes hovedinngang er å se på hvilke føringer – vedtatt politikk – fra kommuneplanens samfunnsdel som har betydning for kommunedelplanen. En annen innfallsvinkel er å se på hva som er kvalitetene ved Skei, for fritidsboligeiere, for Gausdals innbyggere og for Lillehammer-regionen. -

Sett i det perspektivet; hva ønsker en å bevare? Hva trenger en å utvikle?

Mer konkret kan det være tema som:

- bruk og vern
- utbygging vs. tapet av natur/naturmangfold og landbruksarealer
- næringsutvikling/sysselsetting og utbyggerinteresser
- fortetting vs. «bo-kvalitet»
- utbygging vs. investeringer til infrastruktur som vann, avløp og strøm
- økt utbygging vs. investeringer på veg, trafiksikkerhet og beredskap i kommunen
- utbyggingsambisjoner, boliger og økt åpning for bruksendring til bolig vs. konsekvenser for tjenesteyting. Nye filialer for kommunes helse- og beredskapstjenester?
- Skei-området vs. Segalstad bru; servicetilbud/tjenestetilbud og attraktivitet i kommunesenteret.

Deltagere i politisk prosessgruppe:

Anette Musdalslien, Sp
Ole Kristian Klåpbakken, Sp
Jan Erik Kristiansen, Ap
Viggo Haugen, Bygdalista
Inge Bugge Knudsen, MDG
Stig Melbø, Tverrpolitisk samlingsliste

5.3 Planprosess

Plan- og bygningsloven § 4-1 stiller krav om planprogram for alle regionale planer, kommune(del)planer, og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn.

Hensikten med planprogram er å styrke den innledende fasen av planarbeidet, med å legge til rette for en bred og åpen diskusjon om hvilke premisser som skal være styrende for planarbeidet.



Figur 14. Skjematisk oversikt over planprosessens oppbygging

5.4 Framdriftsplan

Framdriftsplanen vil være avhengig av flere faktorer slik som tidspunkt for, og gjennomføring av politiske og administrative møter, møte i planforum, møter i referansegruppa, befaringer og medvirkningsprosessen. Vist i blått er faser med planlagt opplegg for medvirkning.

Tabell 2. Framdriftsplan for planarbeidet.

Faser i planarbeidet	Framdrift 2020	
	Når	Ferie/fridager
Arbeid med utkast til planprogram	Aug./Nov.	
Kommunen får tilsendt planprogram for gjennomgang	November	
Bearbeiding av planprogram, innsending til kommunen	Des./Jan.	
Framdrift 2021		
Politisk behandling	Februar	
Varsel om oppstart og offentlig ettersyn 6. uker	medio Feb.-medio Apr. (ca. uke 7-14)	
Åpent informasjonsmøte, ev. Webinar	Påske, Mars uke 13	
Påskeferie		Mars, uke 13
Gjennomgang av innkomne merknader	April	
Gjennomgang av rev. planprogram	April	
Fastsetting av planprogram	Juni	
Vurdering innspill, evt. befaring	Juni -August	
Åpent kontor/avtalte befaringer med innspillgivere	August/September	
KU-arbeid, dagens situasjon og planskisse for arealbruk	April-August	
Silingsdokument, avklaring av areal for KU, evt. avslag	Juni -September	
Fellesferie		Juli – medio aug.
Temamøte sentrumsutvikling	September	
Silingsdokument, innspillsvurdering, politisk behandling i Planutvalget	Oktober/November	
Høstferie		Oktober, uke 41
KU-vurderinger, skissearbeid arealbruk, ROS	Oktober/November	
Forslag til bestemmelser og retningslinjer, planbeskriv.	November	
Drøftinger av utkast med kommunen	November/Desember	
Utarbeide planforslag	November/Desember	
Framdrift 2022		
Drøfting av planforslag, møte med kommunen	Januar	
Presentasjon av høringsforslaget i Åpent møte	Januar	
Ev. justeringer, høringsforslag sendes kommunen	Februar	
Politisk behandling for utleggelse til 1. gangs offentlig ettersyn	Mars/April	
Evt. endringer som følge av politisk vedtak	Mai/juni	
1. gangs offentlig ettersyn, 9 uker	Juli - August	Juli – medio aug.
Merknadssammenstilling og justering av planforslag	September	
Vedtak - hvis ikke nytt ettersyn	Oktober/November/Des.	
Evt. 2. gangs offentlig ettersyn	Vår 2023	

6 Offentlig informasjon og medvirkning

Offentlig informasjon og medvirkning må involvere berørte grupper og interesser.

I medvirknings-veilederen fra KMD tydeliggjøres prinsippene for å sikre en fleksibilitet og forutsigbarhet i planprosesser der medvirkning vektlegges:

Åpenhet - alle som er berørt eller involvert skal ha lik tilgang til informasjon.

Styringseffektivitet - aktiv ledet medvirkningsprosess, samt sikre tilstrekkelig involvering fra allmennheten på et tidlig tidspunkt, og kontinuerlig gjennom planprosessen.

Universell utforming - lav terskel for deltakelse og innspill fra berørte parter, legge til rette for universell utforming og tilgjengelighet i alle deler av planprosessen.

Likeverd - Deltakelse på likeverdige vilkår, slik at f.eks. uorganiserte og næringsinteresser stilles likt i vurderingen av sine innspill. Å satse på ryddige og inkluderende planprosesser er særlig viktig i komplekse plansaker.

Medvirkning	Beskrivelse
Høring/ offentlig ettersyn	Høringer/offentlig ettersyn gir alle muligheten til å si sin mening om planforslaget. Planforslaget skal sendes på høring/offentlig ettersyn i min. 6 uker. Hytteforeninger og organisasjoner der vi har kontaktinformasjon tilskrives. Høringen vil annonseres i GD, og på kommunens nettside og FB-side. Se også link til kommunens nettside på <i>Samarbeidsutvalget for fritidsboligforeninger på Austlid og Skei</i> sin nettside. Det antas at det vil være behov for 2 høringer.
Digital informasjon	Informasjon om planarbeidet vil fortløpende legges ut på kommunens nettside: https://www.gausdal.kommune.no Det vil lages nyhetssak på nettsiden ved offentlig ettersyn/pågående høringer
Åpne møter	Dersom situasjonen med covid-19 tillater det vil det arrangeres åpent møte i forbindelse med høring/offentlig ettersyn. Det vil også vurderes behov for åpne møter/åpen kontordag ut over dette. Dette arrangeres på Skei og fortrinnsvis i forbindelse med ferier/høytider hvis mulig.
Webinar	Er det ikke mulig med åpne møter vil vi arrangere informasjonmøter/digitalt gjestebud / evt. webinar.
Tematiske møter	For enkelte sentrale temaer vil det arrangeres tematiske møter hvis arbeidsgruppen ser at dette er formålstjenlig.
Ungdomsrådet	Ungdomsrådet skal sikre at ungdom blir hørt i politiske saker. Høringsforslag legges frem for ungdomsrådet for å sikre medvirkning av barn og unge.
Bruke kjente organisasjoner	Vi har samlet ulike aktører/organisasjoner i en referansegruppe. Referansegruppen benyttes til dialog og kvalitetssikring av planforslaget
Befaringer	Ved behov vil konsulent/kommunen avtale befaringer med de som fremmer innspill om endret arealbruk.
Magasinet Visit Skeikampen	Hvis utgivelser av magasinet sammenfaller med viktige milepæler i arbeidet vil kommunen søke å få redaksjonell dekning og/eller annonsering.

6.1 Innspill til endret arealbruk

Krav til dokumentasjon fra forslagsstillere

For at vi skal kunne gi en god nok vurdering av forslaget, ønsker vi informasjon om følgende fra forslagsstiller:

- Størrelse på areal.
- Hva som ønskes bygd og størrelse på utbygging.
- Hva brukes arealet til i dag.
- Potensielle konflikter i området.
- Begrunnelse på hvorfor de mener at området er egnet for utbygging.
- Innspill som gjelder endret arealbruk bør vises i kartvedlegg.
- For nye utbyggingsområder bør det også vises mulige adkomstveger.

Følgende føringer legges til grunn ved vurdering av innspill til endret arealbruk:

- Innspill utenfor planområdet vil ikke bli vurdert.
- Innspill som gjelder nyetablering av fritidsbebyggelse og næringsbebyggelse på myr vil ikke bli vurdert.

Mottatte innspill kan bli justert som følge av konsekvensutredning og vurdering. Brev med innspill til kommunedelplanen vil ikke bli besvart. Resultatet av siling og vurdering av innspillene vil framkomme av saksdokumenter og plandokumentene ved politisk behandling.

Kommunen kan også komme med forslag til endret arealbruk, uten at dette er innkommet som innspill av grunneier/rettighetshavere/organisasjoner/private.