



SÆRUTSKRIFT

Samlet saksframstilling

SAKNR	STYRE/RÅD/UTVALG:	MØTEDATO:
30/21	Planutvalget	11.06.2021
40/21	Kommunestyret	17.06.2021

Ark.: 141

Lnr.: 12446/21

Arkivsaksnr.: 20/800-96

Saksbehandler: Rigmor Myhre

SAMLET SAKSFREMSTILLING - FASTSETTING AV PLANPROGRAM - KOMMUNEDELPLAN FOR SKEI 2022 - 2035

- Vedlegg:
1. Forslag til planprogram (høringsversjonen), datert 3.2.2021
 2. Merknadssammenstilling og- vurdering
 3. Forslag til planprogram (jf. innstilling til vedtak), datert 1.6.2021

SAMMENDRAG:

Planprogram for arbeidet med revisjon av kommunedelplanen for Skei anbefales fastsatt med de endringer som framkommer under vurderinger og kommunedirektørens innstilling.

SAKSOPPLYSNINGER:

Bakgrunn

Gjeldende Kommunedelplan for Skei ble vedtatt 17.10.2010.

Gjeldende kommunedelplan nærmer seg 12 år. Overordnede arealplaner har normalt 10-12 års virketid. Utviklingen i og rundt reiselivsdestinasjonen skjer i raskt tempo, med et stort antall reguleringsplaner og byggesaker til behandling. Endringer lovverket og nye nasjonale føringer gir grunn til å revidere planen. At planen framstilles digitalt med digital kartframstilling vil effektivisere og øke tilgjengeligheten til informasjonen. Oppdaterte bestemmelser og retningslinjer vil gi klarere rammer for tiltak og reguleringsplanarbeid, og revidert plan vil være i tråd med nasjonale forventninger og gjeldende lovverk arealplanlegging må forholde seg til.

Varslet planområde dekker et areal på ca. 14 750 daa. Avgrensningen foreslås utvidet mot nord for å få med hele skiheis-/alpinanlegget, og mot sørøst for å kunne vurdere eventuelle områder for ny fritidsbebyggelse i planprosessen (se figur 2, side 5 i planprogrammet).

Avgrensens utstrekningen av nye utbyggingsområder kan planavgrensningen reduseres i løpet av prosessen og før vedtak av planen. Planens grense mot sørvest følger midtlinjen i Skeiselva, der Kommunedelplan for Veslesetra også har sin plangrense mot nordøst.

Det vil være viktig å se kommunedelplan for Skei og Kommunedelplan for Veslesetra (vedtatt 26.5.2016) i sammenheng da disse utgjør et felles funksjonelt reiselivs-/fjellområde, og planreserven må dermed sees i sammenheng. Balanse mellom eksisterende planreserver og forventet utbyggingstakt bør stå i forhold til hverandre i planforslaget.

Ved neste rullering av arealdelen vil kommunen kunne innlemme kommunedelplanene i fjellområdene i kommuneplanens arealdel, og få én helhetlig overordnet arealplan for kommunen.

Generelt om planprogram

I henhold til § 11-13 i PBL skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Forslag til planprogram for overordnede planer skal avklare rammer og premisser og klargjøre formålet med planarbeidet. Planprogrammet skal være tilpasset omfanget av og nivået på planarbeidet og de problemstillinger planarbeidet er ment å omfatte. Programmet skal beskrive hvilke utbyggingsstrategier og alternativer som vil bli vurdert og antatte problemstillinger som vil bli belyst, herunder utredninger som anses nødvendige for å gi et godt beslutningsgrunnlag.

Planprogrammet er et fleksibelt verktøy for den tidlige fasen av planarbeidet og skal tilpasses den konkrete plansituasjonen og planbehovet. Det er planmyndigheten selv som bestemmer innholdet, forskriften gir kun rammer for innhold og prosess. I tillegg til å avklare eventuelle utredningsbehov, vil programmet være et verktøy for å gjøre oversiktsplanleggingen målrettet og forutsigbar, og bidra til å styrke medvirkningen i de tidlige fasene av planarbeidet. Det er viktig at forslag til planprogram gis en tydelig utforming før det legges ut til høring og offentlig ettersyn.

Det forutsettes at planprogrammet inneholder nødvendig informasjon og er av en slik kvalitet at det gir grunnlag for medvirkning og relevante innspill fra berørte myndigheter og andre med interesse i planarbeidet. For berørte myndigheter må planprogrammet i tillegg danne grunnlag for disse myndighetenes vurdering av om planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale interesser. Planprogrammet må struktureres slik at det i etterkant kan tas stilling til om planforslaget med konsekvensutredninger er utarbeidet i tråd med planprogrammet.

Forslag til program for planarbeidet skal i nødvendig grad klargjøre:

- Forhold som en tar sikte på å belyse i planforslaget med konsekvensutredninger
- Hvilke alternativer som skal vurderes
- Behovet for nødvendige utredninger
- Informasjon- og medvirkning, herunder særlige tiltak ovenfor spesielt berørte grupper.

I forhold til behovet for utredninger skal planprogrammet klargjøre hva som finnes av eksisterende kunnskap og på hvilke områder det er behov for nye utredninger eller undersøkelser. Så langt som mulig bør det konkretiseres hva slags utredninger som skal gjennomføres og hvem som har ansvaret for å gjennomføre utredningene. Det bør også klargjøres hva slags detaljeringsnivå utredningsarbeidet skal ligge på og i nødvendig grad angis metoder for utredningene.

Forslag til planprogram

Forslag til planprogram ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn av Planutvalget i sak 13/21 den 12.02.2021.

Offentlig ettersyn og arealinnspill

Offentlig ettersyn ble gjennomført i perioden 16.02.2021 – 09.04.2021. Høringen foregikk samtidig med innspillfase for endret arealbruk. Det kom inn 68 merknader/arealinnspill. Disse er sammenstilt i vedlagte dokument «Merknadssammenstilling og- vurdering». Kun de merknadene som omhandler planprogrammet er vurdert i denne runden. De andre merknadene danner grunnlag for politikkutforming og for silingsprosessen. Alle innspill om endret arealbruk vil framkomme av dokumenter fremmet for politisk behandling/vurdering høsten 2021, i form av en innledende grovvurdering/siling. Dette vil være første steg i arbeidet med planforslaget. Poenget med en siling er å sortere ut eller avgrense innspill ut fra kjent kunnskap og politiske signaler, slik at arbeidet med utarbeidelse av planforslaget – herunder konsekvensutredning – blir mer overkommelig og effektivt.

VURDERING:

Endringer i planprogrammet

Det vises til merknadssammenstillingen, samt vedlagte utkast til planprogram der foreslåtte endringer er markert med farget tekst. På planprogrammets side 4 er det tilføyd flere relevante momenter fra kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt 25.03.2021.

Referansegruppe/ referansegrupper

Rolleforståelse:

Ei referansegruppe består av medlemmer som har variert bakgrunn, og som kan være med å gi viktige innspill til arbeidet med planen. Ei referansegruppe er rådgivende og har en medvirkningsrolle, men ikke en medbestemmelsesrolle.

Forslag til sammensetning/organisering:

Det kom inn mange forslag om organisasjoner som burde være med eller som ønsket å delta i referansegruppa. Administrasjonen mener at enkeltpersoner er mindre relevant i ei referansegruppe, så de er utelatt. Likeledes er sammenslutninger som er dekket gjennom andre organisasjoner utelatt. Likevel blir det mange «navn» på blokka. Det foreslås at det åpnes for å kunne dele referansegruppa i to grupper slik at gruppa ikke blir for tung å håndtere, at det ikke tar mye tid for den enkelte og at møtene skal bli så konkrete som mulig. Med en brei sammensetning kan man også lett komme til å bli mer opptatt av «konflikter»/ ulike syn enn konstruktive bidra til forbedring av forelagt materiale.

Forslag til oppdeling hvis referansegruppa blir for stor:

Referansegruppe 1 Landbruks-/utmarks-/friluftslivsinteresser	Referansegruppe 2 Reisemålsinteresser/tettstedsutvikling
Gausdal Nordfjell sameie Skei Setersameie Østre Gausdal Sankelag Gausdal jeger og fiskerforening (GJFF) Samarbeidsorganet for utmarksnæringer i Gausdal Naturvernforbundet i Gausdal Gausdal Bondelag Gausdal Bonde og småbrukerlag Interessegruppa for bevaring av Gausdal Nordfjell	Skeikampen Pluss Skeikampen Marked Skeikampen fritidseiendommer Samarbeidsutvalget for fritidsboligforeninger Austlid-Skei Gausdal Næringsforum Gausdal idrettsråd Visit Lillehammer

Hvis det viser seg at foreslåtte organisasjoner/interesseforeninger ikke ønsker å delta eller trekker seg ut av andre grunner, vil mest sannsynlig en deling ikke bli aktuelt.

Vi bør søke å legge til rette for en innbygger-/medvirkningsarena før planforslaget legges fram for politisk vedtak om utlegging til offentlig ettersyn.

Politisk prosessgruppe

Kommunestyret har signalisert at det er ønskelig med en politisk prosessgruppe for dette planarbeidet, etter mal fra arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

I kommunestyret 29.04.2021 var det en orientering om arbeidet med hovedplan for vann og avløp, ved enhetsleder for tekniske tjenester Torbjørn Furuhaugen.

I denne forbindelse er følgende protokollført fra møtet:

«I forbindelse med orienteringen tok ordfører opp følgende:

Hovedplanen for vann og avløp kommer til behandling i kommunestyret i juni. I juni-møtet kommer også planprogrammet (plan for prosessen) for kommunedelplan for Skei. Basert på kommunestyrets arbeidsøkt i møtet 25. februar 2021 «Om utviklingen av Skei, jfr. arbeidet med kommunedelplan for Skei», er det ønskelig å organisere det politiske arbeidet med kommunedelplanen på en god måte. Dette må innbefatte alle partiene i kommunestyret. Ordfører foreslår at det i forbindelse med planprogrammet blir innarbeidet et forslag til mandat for en «politisk redaksjonskomite», som skal arbeide med prinsipielle spørsmål tidlig i planprosessen, og ellers den politiske prosessen i planarbeidet, inkludert forankring i partiene. En må også vurdere om tidsplanen må justeres som følge av dette.

Konklusjon: Kommunestyret sluttet seg enstemmig til denne tilnærmingen.»

Skisse til mandat for politisk prosessgruppe:

Politisk prosessgruppe skal arbeide med prinsipielle spørsmål tidlig i planprosessen, inkludert forankring i partiene sine, og i samhandling med planutvalget som er det formelle folkevalgte organet – styringsgruppe – i denne saken. Det kan være aktuelt med dialog mellom politisk prosessgruppe og referansegruppe. Kommunedirektøren vil bistå den politiske prosessgruppen i arbeidet. Det er kommunedirektøren som legger saken fram for formell politisk behandling.

Politisk prosessgruppe skal bestå av en kommunestyrerepresentant fra hvert parti, pluss ordfører. Ved utvelgelse må partiene være oppmerksomme på habilitet til representantene.

Politisk prosessgruppes hovedinngang er å se på hvilke føringer – vedtatt politikk – fra kommuneplanens samfunnsdel som har betydning for kommunedelplanen. En annen innfallsvinkel er å se på hva som er kvalitetene ved Skei, for fritidsboligeiere, for Gausdals innbyggere og for Lillehammer-regionen. - Sett i det perspektivet; hva ønsker en å bevare? Hva trenger en å utvikle?

Mer konkret kan det være tema som:

- bruk og vern
- utbygging vs. tapet av natur/naturmangfold og landbruksarealer
- næringsutvikling/sysselsetting og utbyggerinteresser
- fortetting vs. «bo-kvalitet»
- utbygging vs. investeringer til infrastruktur som vann, avløp og strøm
- økt utbygging vs. investeringer på veg, trafiksikkerhet og beredskap i kommunen
- utbyggingsambisjoner, boliger og økt åpning for bruksendring til bolig vs. konsekvenser for tjenesteyting. Nye filialer for kommunes helse- og beredskapstjenester?
- Skei-området vs. Segalstad bru; servicetilbud/tjenestetilbud og attraktivitet i kommunesenteret.

Kommunedirektøren foreslår at det gjøres følgende

vedtak/innstilling:

Rådet for eldre og personer med funksjonsnedsettelse har følgende innspill til saken:

-

Planutvalget behandlet saken den 11.06.2021 sak 30/21

Behandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig tiltrådt.

Vedtak:

1. Forslag til planprogram for revidering av Kommunedelplan for Skei (2022- 2035) fastsettes med hjemmel i pbl § 4-1 og § 12-9 med de endringer som framkommer i vedlegg 3, under forutsetning av at:
2. Tekst om rolleforståelse og forslag til deltagere i – og en eventuell oppdeling av – referansegruppa tas inn i planprogrammet.
3. Tekst om Politisk prosessgruppe og valgte representanter til Politisk prosessgruppe tas inn i planprogrammet.
4. Mandatet til Politisk prosessgruppe godkjennes slik det står i saksframlegget. Som medlemmer, i tillegg til ordfører, velges følgende kommunestyremedlem fra hvert parti:

-

-

Kommunestyret behandlet saken den 17.06.2021 sak 40/21

Behandling:

Forslag til deltakere i politisk prosessgruppe i punkt 4:

- Paul Kristian Lillelien, Sp, foreslo Ole Kristian Klåpbakken, Sp
- Hans Høistad, Ap, foreslo Jan Erik Kristiansen, Ap
- Randi Noreng, Bygdalista foreslo Viggo Haugen, Bygdalista

- Fra ordfører: Inge Bugge Knudsen, MDG og Stig Melbø, Tverrpolitisk samlingsliste, er de eneste i sin gruppe i kommunestyret, og går inn i gruppen.

Votering:

Punkt 1-4 inkludert navneforslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Forslag til planprogram for revidering av Kommunedelplan for Skei (2022- 2035) fastsettes med hjemmel i pbl § 4-1 og § 12-9 med de endinger som framkommer i vedlegg 3, under forutsetning av at:
2. Tekst om rolleforståelse og forslag til deltagere i – og en eventuell oppdeling av – referansegruppa tas inn i planprogrammet.
3. Tekst om Politisk prosessgruppe og valgte representanter til Politisk prosessgruppe tas inn i planprogrammet.
4. Mandatet til Politisk prosessgruppe godkjennes slik det står i saksframlegget. Som medlemmer, i tillegg til ordfører, velges følgende kommunestyremedlem fra hvert parti:
Ole Kristian Klåpbakken, Sp
Jan Erik Kristiansen, Ap
Viggo Haugen, Bygdalista
Inge Bugge Knudsen, MDG
Stig Melbø, Tverrpolitisk samlingsliste