



## SÆRUTSKRIFT

Samlet saksframstilling

SAKNR	STYRE/RÅD/UTVALG:	MØTEDATO:
63/21	Planutvalget	12.11.2021
Ark.: 141	Lnr.: 20600/21	Arkivsaksnr.: 20/800-120

Saksbehandler: Rigmor Myhre

### SAMLET SAKSFREMSTILLING - KOMMUNEDELPLAN SKEI - SILINGSDOKUMENT

Vedlegg: Silingsdokument, datert 02.11.2021  
 Merknadssammenstilling, datert 02.11.2021  
 Andre saksdokumenter (ikke utsendt): Planprogram, fastsatt 17.6.2021 i k-sak 40/21.

#### SAMMENDRAG:

**Silingsdokumentet viser innspill om endret arealbruk i kommunedelplan for Skei. 43 innspill er gjengitt i vedlagt silingsdokument, sammen med administrativ vurdering og forslag til siling av arealinnspillene. Silingen er gjennomført ved analyse opp mot nasjonale databaser, samt at politiske prioriteringer og silingskriterier, vedtatt av kommunestyret i sak 67/21 den 30.09.2021, er lagt til grunn.**

#### SAKSOPPLYSNINGER:

Oppstart av revisjon av Kommunedelplan for Skei ble varslet den 03.03.2021 sammen med offentlig ettersyn av forslag til planprogram. Samtidig ble det åpnet for innspill om endret arealbruk med frist 09.04.2021.

Planprogrammet ble fastsatt i kommunestyret 17.06.2021 i sak 40/21. De merknadene som hadde innvirkning på planprogrammet ble vurdert i forbindelse med denne politiske behandlingen. Øvrige merknader og innspill om endret arealbruk vurderes i denne saken.

I innspillfasen kom det inn en rekke innspill om endret arealbruk. Noen innspill er trukket – og vises dermed ikke i silingsdokumentet, andre er endret av innspillfremmer etter at den opprinnelige innspillfristen gikk ut. Noen innspill kom inn etter innspillperioden, disse har blitt tatt med inn i vurderingene. Oversikt over de nåværende innspillene (43 områder) er gjengitt i vedlagt silingsdokument, sammen med administrativ vurdering og forslag til «groviling» av arealinnspillene.

Hensikten med silingen er å avgrense antall områder som konsekvensutredes ytterligere og som ved samlet positiv konsekvens tas inn i planforslaget.

Medvirkning.

Som ledd i opplegg for medvirkning i planprogrammet, ble det gjennomført et temamøte ang. sentrumsutvikling på Skei den 21.10.2021. Det ble et godt møte med stort engasjement. Ca. 40 stykker deltok på møtet. Det kom fram momenter som tas med inn i arbeidet med planforslaget.

#### **VURDERING:**

Silingen er gjennomført ved analyse opp mot nasjonale databaser, samt at politiske prioriteringer og silingskriterier, vedtatt av kommunestyret i sak 67/21 den 30.09.2021, er lagt til grunn.

Vedtak 67/21:

1. Prinsipp for utbyggingsgrense mot fjellet settes i samsvar med «byggegrense mot fjellet» fastsatt i gjeldende KDP for Skei (2010).
2. Prinsipp for utbyggingsgrense mot bygda fastsettes ved at foreslått utvidelse av planavgrensning mot øst (bygda) tas ut. Planavgrensning for denne planen settes lik planavgrensningen i gjeldende KDP for Skei (2010).
3. Silingskriterier for innspill om endret arealbruk:
  - a. Innspill utenfor utbyggingsgrensene tas ikke med videre
  - b. Innspill for utbygging i terreng brattere enn 1:5 tas ikke med videre.
  - c. Innspill om fortetting som kommer i konflikt med sammenhengende grønne korridorer og/eller sammenhengende skiløyper/turveger tas ikke med videre eller avgrenses for å ivareta «grønne områder»
4. Politiske føringer for planprosessen:
  - a. Fokus på definering av sentrum, og ivareta næringsarealer ved fortetting av sentrum.
  - b. Ivareta seter- og kulturlandskapet på Skei.

#### Silingsdokumentet

Henvisning til de vedtatte momentene over skal kunne gjenfinnes i vurderingen og forslag til konklusjonen i silingsdokumentet

Som markering av hvilke innspill som tas med videre benyttes «trafikklys-farger» der grønn farge betyr «Tas med videre som foreslått fra innspillfremmer», oransje farge betyr «Tas med videre, men tilpasses/arronderes annerledes eller vurderes nærmere/utredes ytterligere». Rød farge betyr «Tas ikke med videre i planprosessen».

#### Merknadssammenstilling

Merknadssammenstillingen viser et sammendrag av alle innspill/merknader. Arealinnspillene har fått et løpenummer og er tatt inn i silingsdokumentet, som viser beskrivelse, kart, vurdering og konklusjon. Merknadssammenstillingen henviser til innspillnummer og sidetall i silingsdokumentet.

De innspill og merknader som til nå ikke er vurdert/kommentert vil bli vurdert i forbindelse med at planforslaget fremmes til politisk behandling for utlegging til 1. gangs offentlig ettersyn. Disse merknadene vil da bli kommentert ut fra hvilken endring/virkning de har gitt i planforslaget.

## **Kommunedirektøren foreslår at det gjøres følgende**

### **vedtak:**

1. Vedlagte silingsdokument fastsettes, og danner grunnlag for videre arbeid med planforslag for kommunedelplan for Skei (2022- 2032).

## **Planutvalget behandlet saken den 12.11.2021 sak 63/21**

### **Behandling:**

#### **Følgende planutvalgsrepresentanter hadde før møtet stilt spørsmål ved sin habilitet:**

Marie Louise Lørken (Tverrpolitisk liste) og Helene Dypdal (AP). De gikk i fra ved vurdering og behandling. 5 representanter til stede.

### **Vurdering av habiliteten til Marie Louise Lørken (Tverrpolitisk liste):**

Lørken har mange roller på Skei. Hun er innbygger, grunneier og bedriftsleder. Hun sitter blant annet i styret for Skei seterlag, Skeikampen Pluss, Skeikampen Marked, Skei Booking AS og AS Høifjeldssanatoriet.

Som part i en sak regnes den som avgjørelsen direkte retter seg mot eller saken ellers direkte gjelder.

I dette tilfellet omhandler saken politiske prioriteringer i forbindelse med kommunedelplan for Skei. Dette er en plan av overordnet art, og det anses ikke for å være konkrete parter i saken på det nåværende tidspunkt i prosessen. Marie Louise Lørken er således ikke automatisk inhabil til å behandle saken etter forvaltningsloven § 6, 1. ledd.

Selv om en folkevalgt ikke er automatisk inhabil, kan man være inhabil etter forvaltningsloven § 6, 2. ledd.

Bestemmelsen åpner for en bred, skjønnsmessig vurdering av om den folkevalgte har en slik tilknytning til saken eller partene til at han muligens ikke vil være i stand til å behandle saken på en nøytral måte. Det har også betydning om en part har fremmet påstand om at den folkevalgte er inhabil.

For å falle inn under denne bestemmelsen, må det foreligge et særegent forhold og det må være av en slik art at det er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet.

I habilitetsvurderingen skal det blant annet legges vekt på om avgjørelsen vil innebære en "særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen han har nær personlig tilknytning til".

Denne kan være av ideell, økonomisk, faglig eller prestisjemessig art. For at noe skal utgjøre en særlig fordel, tap eller ulempe for den folkevalgte, må det være noe som tilkommer

vedkommende spesielt eller som han eller hun vil merke i spesielt stor grad. Men det er en skjønnsmessig vurdering.

På nåværende tidspunkt handler denne saken om prioriteringer og silingskriterier av overordna art. Det foreslås derfor at en tenker flere steg, for ved senere behandling av planen vil Lørken etter stor sannsynlighet være inhabil når det konkret skal bestemmes hvilke arealer som skal brukes til hva. Derfor vil føringer som legges nå, kunne ha betydning for vurdering av arealer eller interesser senere.

Etter en samlet vurdering mener administrasjonen at Lørken bør vurderes å være inhabil i denne saken.

Marie Louise Lørken vil således være automatisk inhabil til å behandle sak 65/21 og 66/21 i planutvalgets møte 12.11.2021.

**Votering over habiliteten:** Marie Louise Lørken (Tverrpolitisk liste) ble enstemmig vedtatt inhabil. Karsten Vedel Johansen kom til som varamannrepresentant.

6 representanter tilstede.

#### **Vurdering av habiliteten til Helene Dypdal (AP):**

Dypdal er gift med Johan Georg Johnsen. Johnsen er medeier og hovedaksjonær i Jøra Bygg AS som har intensjonsavtale om utbygging av områder på Skei, om de blir regulert hyttefelt. Han har videre formelle roller i Jøra Bygg AS og i underliggende selskaper.

Som part i en sak regnes den avgjørelsen direkte retter seg mot eller saken ellers direkte gjelder. I dette tilfellet omhandler saken politiske prioriteringer i forbindelse med kommunedelplan for Skei. Dette er en plan av overordnet art, og det anses ikke for å være konkrete parter i saken på det nåværende tidspunkt i prosessen. Helene Dypdal er således ikke automatisk inhabil til å behandle saken etter forvaltningsloven § 6, 1. ledd.

Selv om en folkevalgt ikke er automatisk inhabil, kan man være inhabil etter forvaltningsloven § 6, 2. ledd. Bestemmelsen åpner for en bred, skjønnsmessig vurdering av om den folkevalgte har en slik tilknytning til saken eller partene til at han muligens ikke vil være i stand til å behandle saken på en nøytral måte. Det har også betydning om en part har fremmet påstand om at den folkevalgte er inhabil.

For å falle inn under denne bestemmelsen, må det foreligge et særegent forhold og det må være av en slik art at det er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet. I habilitetsvurderingen skal det blant annet legges vekt på om avgjørelsen vil innebære en "særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen han har nær personlig

tilknytning til". Ektefelle vil være å regne som «nærstående» i denne sammenheng.

Fordelen, tapet eller ulempen kan være av ideell, økonomisk, faglig eller prestisjemessig art. For at noe skal utgjøre en særlig fordel, tap eller ulempe for den folkevalgte, må det være noe som tilkommer vedkommende spesielt eller som han eller hun vil merke i spesielt stor grad.

De politiske prioriteringene som gjøres i denne fasen av planprosessen kan potensielt påvirke Johnsen personlig eller en av virksomhetene han er involvert i, eksempelvis en mulig bremsing av utbyggingen av fritidsboliger i området. Dersom nye hytteområder skal utbygges, vil det innebære økonomisk vinning for Johnsen. Dersom det ikke skal utbygges, vil det innebære en økonomisk ulempe. Johnsen har således økonomiske interesser som kan påvirkes direkte av politiske prioriteringer i forbindelse med kommunedelplan for Skei, i denne saken og i fremtidige saker knyttet til utarbeidelse av planen.

For at noe skal utgjøre en særlig fordel, tap eller ulempe for den folkevalgte, må det være noe som tilkommer vedkommende eller en hun har nær personlig tilknytning til spesielt eller som han eller hun vil merke i spesielt stor grad. Hvis mange eller en ubestemt krets vil få tilsvarende fordel eller ulempe, er det ingen særlig fordel eller ulempe for den folkevalgte. I dette tilfellet rammer forslaget en mindre og definert krets, det vil si personer med konkrete økonomiske interesser av en eventuell videre utbygging av fritidseiendommer i området, der Johnsen er en av disse.

Ut fra en helhetlig skjønnsmessig vurdering, anses Dypdals tilknytning til denne saken for å være av en slik art at det foreligger et særegent forhold som er egnet til å svekke tilliten til den folkevalgtes upartiskhet ved behandlingen.

**Konklusjon:** Helene Dypdal anses for å være inhabil etter forvaltningsloven § 6, 2. ledd.

**Votering over habiliteten:** Helene Dypdal (AP) ble enstemmig vedtatt inhabil. Ola Svendsrud (AP) kom til som varamannrepresentant.

**7 representanter tilstede ved behandling av saken.**

**Eystein Fære Forseth (SP) fremmet følgende tilleggspunkt:**

Arealinnspill nr. 47-2 Hågåseter, nr. 72-1 Bergseng seter og nr. 11-2 Rusten seter endres fra rødt til gult.

**Forslaget fra representanten Fære Forseth vedtatt med 6 mot 1 stemme.**

**Vedtak:**

1. Vedlagte silingsdokument fastsettes, og danner grunnlag for videre arbeid med planforslag for kommunedelplan for Skei (2022- 2032).

2. Arealinnspill nr. 47-2 Hågå seter, nr. 72-1 Bergseng seter og nr. 11-2 Rusten seter endres fra rødt til gult.